



POLÍTICA PÚBLICA DE CARA AL COVID-19

Opciones e ideas de política pública para proteger nuestra salud y nuestros
modos de vida.

Innovación En Política Pública Y Desarrollo, A.C.
www.ippd.org.mx



Presentación

La crisis que tenemos entre manos es sin precedentes en nuestras vidas y es un parteaguas de nuestra historia como nación joven. La irrupción del nuevo coronavirus SARS-CoV-2 y su enfermedad COVID-19 en México ha venido a exacerbar las dificultades económicas y sociales que ya vivimos como economía y sociedad en vías de desarrollo.

El análisis de la problemática pareciera apuntar a una disyuntiva irreconciliable: proteger nuestra salud o proteger a la economía. Sin embargo, la exclusión mutua es una falacia, podemos proteger nuestro modo de subsistir mientras nos mantenemos sanos, si es que entendemos el problema y lo afrontamos con datos, evidencia y conocimiento sustentado en política pública que funciona. Por ello, este estudio se enfoca en el aspecto económico del distanciamiento social.

Innovación en Política Pública y Desarrollo (IPPD), asociación civil sin fines de lucro con el propósito de promover el desarrollo en México, pone a disposición de gobiernos estatales, municipales y el público en general este estudio que ofrece un análisis breve sobre la problemática que estamos enfrentando para entender y reconocer la importancia de la pandemia. Hacemos un recuento inicial de políticas que se llevan a cabo en diversas partes del mundo que pudieran servir como un punto de partida hacia la generación de las respuestas propias dentro del área de acción de cada lector.

La investigación llevada a cabo por IPPD está, por la naturaleza dinámica del fenómeno y la profundidad requerida, incompleta. Por ello, IPPD realizará actualizaciones periódicas y pone a disposición de aquellos interesados su red de asociados y expertos, mexicanos y no mexicanos, alrededor del mundo.

IPPD se sostiene del trabajo voluntario de sus asociados y aliados, por lo que le invitamos a continuar ayudando a construir resiliencia vía mejor política pública, haciendo un donativo deducible de impuestos en México a la cuenta CLABE 6461 8012 3331 0003 09 de banco STP, o vía PayPal fuera de México, a nombre de Innovación en Política Pública y Desarrollo, A.C.

A nombre de la mesa directiva, espero que el documento le sea de utilidad y que juntos podamos continuar construyendo el futuro que deseamos, en donde todos puedan vivir la vida que desean y no la que pueden.

Mtro. Carlos Lozano Martínez
Director de proyecto y asociado fundador, IPPD

carlos@ippd.org.mx



Atribución

CC BY 4.0

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode.es>

Política Pública de Cara al Covid-19: Opciones e ideas de política pública para proteger nuestra salud y nuestros modos de vida.

Primera Edición. Mayo 5, 2020

Publicado digitalmente en www.ippd.org.mx

Innovación en Política Pública y Desarrollo, Asociación Civil
Ciudad de México, México.

Autores:

Carlos Lozano Martínez

Sayel Cortés Berrueta

Guadalupe Sánchez Covarrubias

Cita sugerida:

Lozano C., Cortés, S., & Sánchez, G. (2020). *Política Pública de Cara al Covid-19: Opciones e ideas de política pública para proteger nuestra salud y nuestros modos de vida.*

Innovación en Política Pública y Desarrollo, a.c. Descargado de www.ippd.org.mx

Tabla de contenido

Resumen Ejecutivo	5
La gravedad de la situación de salud.....	5
El reto epidemiológico	6
El reto económico	7
Listado de políticas.....	8
Perspectiva de la enfermedad	9
¿Qué es el coronavirus y el COVID-19?	9
¿Por qué es especialmente peligroso?.....	11
Política epidemiológica comparada de México	14
Efectos en las sociedades y economías en desarrollo (México)	18
Entendiendo la causalidad y el ámbito de acción	18
Efectos económicos.....	23
Porqué se pasa de crisis de salud a crisis económica.....	23
Sectores afectados directamente	25
Listado de ideas en política pública	28
1. Empresas: Liquidez para empresas contratistas del Estado	28
2. Empresas: Medidas de impuestos	29
3. Comercio Exterior: Prohibir o limitar exportaciones de insumos médicos o alimentos.....	30
4. Trabajadores: Asegurar la movilidad en las ciudades.....	31
5. Finanzas: Reducir o donar el salario de los servidores públicos para usar los fondos en la respuesta COVID-19	32
6. Asistencia Social: Transferencias de efectivo por única vez	35
7. Asistencia Social: Transferencias de efectivo condicionadas.....	37
8. Asistencia Social: Transferencias de efectivo no condicionadas.....	39
9. Asistencia Social: Apoyo para cuidado de niños, en especie o efectivo	40
10. Asistencia Social: Empleo temporal	41
11. Asistencia Social: Provisión de alimentos, en especie o en efectivo (vales)	42
12. Asistencia Social: Entrega de bienes en especie	44
13. Asistencia Social: Alimentos escolares.....	45
14. Asistencia Social: Alivio de obligaciones de pago (impuestos, renta, agua, gas, electricidad, internet, teléfono, etc.).....	46

15.	Seguridad Social: Subsidio por enfermedad	48
16.	Seguridad Social: Apoyo para seguros médicos.....	50
17.	Seguridad Social: Contribuciones a fondos de pensiones o carga social.....	51
18.	Seguridad Social: Seguro de desempleo	53
19.	Mercado de Trabajo: Subsidio de salarios	55
20.	Mercado de Trabajo: Capacitación y medidas para activar el mercado	56
21.	Mercado de Trabajo: Medidas de regulación	59
22.	Mercado de Trabajo: Subsidios por pérdida de ingresos por reducción de jornadas	61
23.	Comunicación: Informes periódicos directamente a la población	62
24.	Contención de la enfermedad: Higiene pública.....	64
25.	Contención de la enfermedad: Aislamiento y/o Distanciamiento social.....	65
26.	Contención de la enfermedad: Pruebas, Rastreo, Tratamiento y Seguimiento	67
27.	Contención de la enfermedad: Reducir la fatiga de aislamiento.....	68
28.	Tratamiento: Apoyar a Médicos y Hospitales	69
29.	Reactivación económica: Prepararse para el final de la pandemia	70
30.	Seguridad Física.....	71
Referencias:.....		72

Resumen Ejecutivo

La gravedad de la situación de salud

El COVID 19 es el nombre de la enfermedad provocada por la variedad del coronavirus SARS-CoV-2, el cual es una variedad del mismo virus conocido como SARS (ahora SARS-CoV-1) que tuvo su auge en 2002-2003¹.

Sin embargo, se estima según diversas fuentes que entre 20 a 50% de los infectados pueden ser asintomáticos, es decir, que no desarrollan la enfermedad a pesar de tener el virus en el cuerpo.

El coronavirus es una célula relativamente sencilla: sólo puede infectar a otras para copiarse. Si bien, al ser un organismo unicelular recubierto por una membrana de proteína, es altamente susceptible al jabón, en este sentido, el efecto químico que produce el jabón en la membrana externa hace que se desbarate la estructura de la célula y se destruya.

Hasta el momento, se cree que la propagación e infección del virus sucede cuando la persona *infectada*² tose o estornuda, y las microgotas procedentes de la nariz o boca son respiradas por alguien más, o caen en otra superficie u objeto, en el cual el virus puede resguardarse. Si alguien toca estas superficies y después toca sus ojos, nariz o boca sin haberse lavado o desinfectado previamente, permite que el virus ingrese en su sistema.

El principal reto con el nuevo coronavirus es su velocidad:

1. **Muta rápidamente**, mostrando gran capacidad de adaptación a entornos o especies;
2. Por tanto, **se adapta rápidamente**, puede infectar diferentes especies;
3. Al ser un virus, **se reproduce muy rápido**. Un solo coronavirus que infecte una única célula puede generar millones de copias adicionales, las cuales a su vez generan millones de copias, y así sucesivamente.

Por todo esto, el nivel de contagio es alto³:

- Cada paciente infectado infecta a su vez entre 1.6 a 2.4 personas.
- Se reproduce 1.5 a 2 veces más rápido que el virus de la influenza
- 15% de los casos son severos y el 5% críticos
- La tasa de mortalidad depende de las acciones que se lleven a cabo. La más baja es de 0.4% de los casos (en Singapur), y sube en donde hay menor capacidad del sistema de salud y donde las medidas no fueron implementadas adecuadamente (Italia 8.6%). México se perfila a tasas de mortalidad del 9.3%, una de las más altas del mundo.
- El riesgo de mortalidad aumenta en aquellas personas que tengan otras enfermedades y en la población anciana.

¹ Ver anuncio de la OMS de la contención completa en 2003. <https://www.who.int/mediacentre/news/releases/2003/pr56/es/>

² Los asintomáticos también transportan el virus, por lo que estadísticas recientes sugieren que la tasa de asintomatología es del 30% de los infectados. Ver: DW. Up to 30% of coronavirus cases asymptomatic <https://www.dw.com/en/up-to-30-of-coronavirus-cases-asymptomatic/a-52900988>

³ Datos recopilados por Mckinsey&Company en su reporte *Implications for Business*, actualizado al 15 de marzo de 2020

- La temporalidad no afecta en la propagación del virus, por lo que el clima no parece tener un efecto importante.

Dentro de la población infectada, se encuentran los casos leves, casos críticos, y los asintomáticos:

- Los **asintomáticos**, es decir, aquellos que no presentan síntomas visibles, han sido los más difíciles de identificar. No se sabe hasta qué punto pueden llegar a transmitir el virus.
- Los **casos leves**, se tratan en casa, poca probabilidad de llegar a un estado de gravedad.
- **Casos graves**, deben ser hospitalizados y deben llevar tratamientos especiales con el equipo médico e infraestructura necesaria.

La recuperación del COVID-19 es posible y depende de cada caso, sin embargo, no se tiene evidencia sobre la inmunidad de este para las personas que se hayan recuperado, y por cuánto tiempo. En varios países se han reportado contagios a personas que ya habían tenido la enfermedad, posiblemente derivados de una mutación del virus.

El reto epidemiológico

México ha optado por el enfoque de monitoreo estadístico de la epidemia, conforme a la estrategia conocida como **Centinela**. En síntesis, se trata de un método estadístico para tratar de aproximarse a la realidad sin tener que hacer una prueba en el 100% de los individuos. Funciona de manera similar a una encuesta cualquiera.

Para el caso de México y otros países con recursos limitados en sus sistemas de salud, un sistema estadístico como Centinela puede ser la opción económica y viable para seguir. Sin embargo, en el caso del COVID-19 no existe un modelo previo que permita hacer comparativos para hacer juicios de valor y/o tomar decisiones sobre la gravedad de la situación. Por lo tanto, es difícil poder aplicar medidas estratégicas de asignación de recursos médicos, aislamiento social, u otras, debido a que no existe la capacidad para un sistema de pruebas masivas. Afortunadamente, México y los demás países con métodos estadísticos de detección pueden beneficiarse de la cooperación internacional, recibiendo información y datos sobre el comportamiento de la epidemia en aquellos países que la reportaron antes (especialmente China, y otros a través de la OMS).

Por otra parte, al no tener precisión sobre el número de contagios, la dificultad de poder identificar el punto límite de un valor preciso -la capacidad hospitalaria- se convierte en una aproximación complicada.

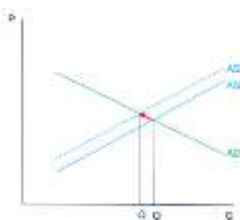
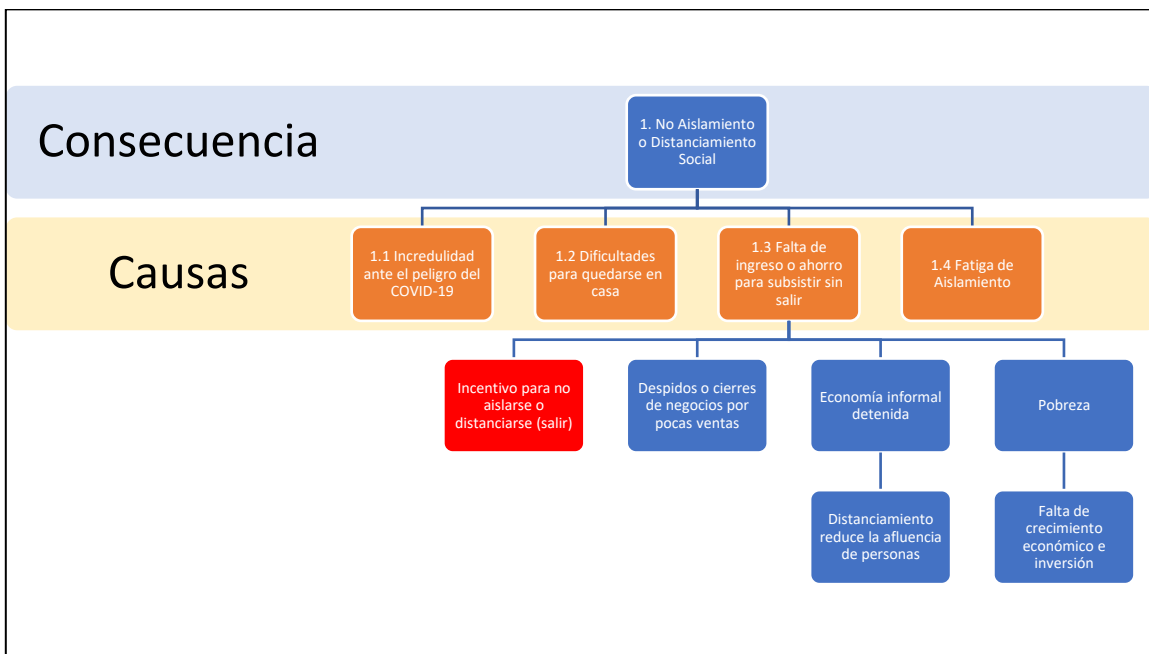
La infección afecta a todos por igual, sin embargo, existen diversos análisis que sugieren que **la mortalidad depende de las medidas que tome cada gobierno**. México se perfila hacia una de las tasas más altas de mortalidad.

	Casos por mil habitantes	Pruebas por mil habitantes	% de Positivos	% Mortalidad
México	0.09	0.41	21.3%	9.3%

Hasta el momento, sabemos que el número de pruebas, la edad, las comorbilidades y el ingreso son los factores más importantes que determinan la mortalidad. **El ingreso ha sido identificado como uno de los factores que influyen más en la tasa de mortalidad**, después de la edad y las comorbilidades.

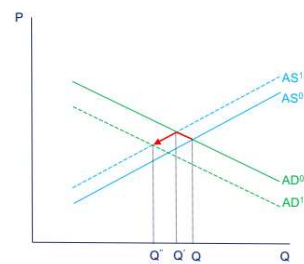
El reto económico

El coronavirus afecta a las actividades económicas de dos maneras: tanto por la enfermedad misma que afecta a la fuerza laboral, como por las medidas de distanciamiento social. Aquellas cuyos empleados se enferman y no pueden trabajar, y aquellas en donde sus empleados no pueden ir a trabajar debido al cierre de su actividad por ser consideradas no esenciales.

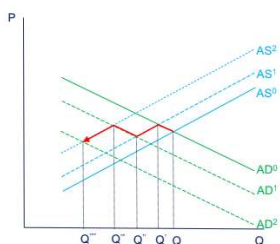


Esto genera en primer lugar una reducción en la **oferta** de bienes o servicios al reducir la producción de estos, o su distribución, tanto por el aislamiento como por la cancelación de la movilidad de personas o bienes.

La **demanda** se contrae rápidamente en respuesta, debido a la incertidumbre de la duración de la pandemia, los despidos de trabajadores. Hogares se quedan sin ingreso y sin consumo. Aquellos con ingresos ahorran. Por tanto, se disminuye más la demanda y el consumo. Muchas empresas también deciden proponer decisiones de inversión, y el gobierno deja de contratar, entre otras actividades. Por ello, vemos una consecuente caída en



la demanda, dándonos un tamaño reducido de la cantidad de bienes y servicios producidos. Es decir, menor actividad económica en general.



En este momento estamos ya en el inicio de una fuerte recesión que se refuerza a sí misma, sin final previsto hasta que termine la incertidumbre de la enfermedad y pueda recuperarse el consumo (AD) y la producción (AS). Aquí es donde las intervenciones públicas para fortalecer tanto el consumo como la demanda dan resultados.

Listado de políticas

Políticas para fortalecer la oferta

1. Empresas: Liquidez para empresas contratistas del Estado
2. Empresas: Medidas de impuestos
3. Comercio Exterior: Prohibir o limitar exportaciones de insumos médicos o alimentos

Políticas para fortalecer la demanda

4. Trabajadores: Asegurar la movilidad en las ciudades
5. Finanzas: Reducir o donar el salario de los servidores públicos para usar los fondos en la respuesta COVID-19
6. Asistencia Social: Transferencias de efectivo por única vez
7. Asistencia Social: Transferencias de efectivo condicionadas
8. Asistencia Social: Transferencias de efectivo no condicionadas
9. Asistencia Social: Apoyo para cuidado de niños, en especie o efectivo
10. Asistencia Social: Empleo temporal
11. Asistencia Social: Provisión de alimentos, en especie o en efectivo (vales)
12. Asistencia Social: Entrega de bienes en especie
13. Asistencia Social: Alimentos escolares
14. Asistencia Social: Alivio de obligaciones de pago (impuestos, renta, agua, gas, electricidad, internet, teléfono, etc.)

15. Seguridad Social: Subsidio por enfermedad
16. Seguridad Social: Apoyo para seguros médicos
17. Seguridad Social: Contribuciones a fondos de pensiones o carga social.
18. Seguridad Social: Seguro de desempleo
19. Mercado de Trabajo: Subsidio de salarios
20. Mercado de Trabajo: Capacitación y medidas para activar el mercado
21. Mercado de Trabajo: Medidas de regulación
22. Mercado de Trabajo: Subsidios por pérdida de ingresos por reducción de jornadas
29. Reactivación económica: Prepararse para el final de la pandemia

Políticas transversales y de salud

23. Comunicación: Informes periódicos directamente a la población
24. Contención de la enfermedad: Higiene pública
25. Contención de la enfermedad: Aislamiento y/o Distanciamiento social
26. Contención de la enfermedad: Pruebas, Rastreo, Tratamiento y Seguimiento
27. Contención de la enfermedad: Reducir la fatiga de aislamiento
28. Tratamiento: Apoyar a Médicos y Hospitales
30. Seguridad Física

Perspectiva de la enfermedad

¿Qué es el coronavirus y el COVID-19?

El COVID 19 es el nombre de la enfermedad provocada por la variedad del coronavirus SARS-CoV-2, el cual es una variedad del mismo virus conocido como SARS (ahora SARS-CoV-1) que tuvo su auge en 2002-2003⁴.

Los coronavirus son una extensa familia de virus que en humanos causan infecciones respiratorias. Pueden ir desde el resfriado común, hasta enfermedades más graves como el síndrome respiratorio de Oriente Medio (*MERS* por sus siglas en inglés) y el síndrome respiratorio agudo severo (*SARS* en inglés)⁵. El COVID-19 es el nuevo tipo de coronavirus descubierto en diciembre de 2019.

En términos generales, el virus se reproduce en el sistema respiratorio, generando una respuesta que dificulta la respiración y, sin tratamiento, puede conducir a la muerte.

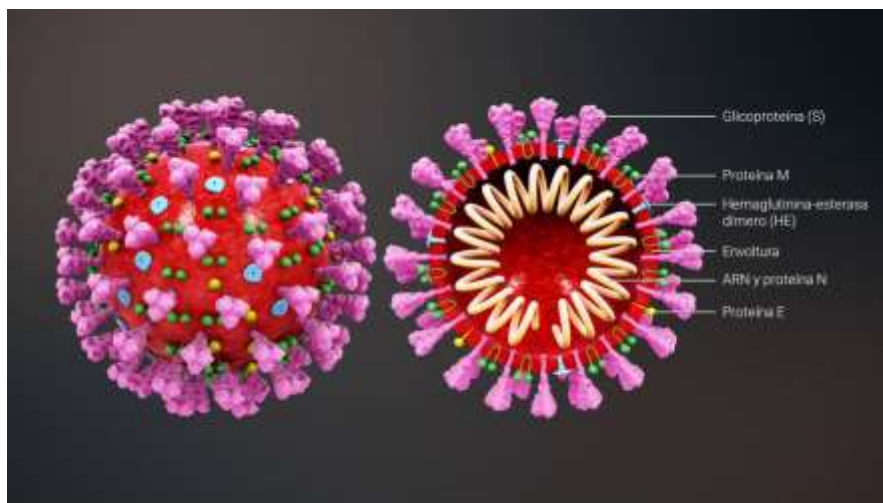
Sin embargo, se estima según diversas fuentes que entre 20 a 50% de los infectados pueden ser asintomáticos, es decir, que no desarrollan la enfermedad a pesar de tener el virus en el cuerpo.

Estructura

El coronavirus es una célula relativamente sencilla: sólo puede infectar a otras para copiarse. Si bien, al ser un organismo unicelular recubierto por una membrana de proteína, es altamente susceptible al jabón, en este sentido, el efecto químico que produce el jabón en la membrana externa hace que se desbarate la estructura de la célula y se destruya.

⁴ Ver anuncio de la OMS de la contención completa en 2003. <https://www.who.int/mediacentre/news/releases/2003/pr56/es/>

⁵ Coronavirus, Organización Mundial de la Salud (OMS), dirección URL: <https://www.who.int/es/health-topics/coronavirus>



FUENTE: AGENCIA SINC [HTTPS://WWW.AGENCIASINC.ES/REPORTAJES/EL-CORONAVIRUS-ES-UN-SER-VIVO](https://www.agenciasinc.es/REPORTAJES/EL-CORONAVIRUS-ES-UN-SER-VIVO)

Por lo tanto, para protegerse y prevenir infecciones es necesario:

- Lavarse las manos frecuentemente con agua y jabón.
- Evitar el contacto cercano con otras personas, para evitar el ingreso de potenciales microgotas de otros en nuestro organismo.
- No tocarse los ojos, nariz o boca sin haber lavado y limpiado adecuadamente las manos primero.
- En caso de toser o estornudar, usar el antebrazo, o hacer uso de pañuelos desechables, y posteriormente, lavarse las manos. Esto es debido a que se podría portar el virus.

Transmisión

Hasta el momento, se cree que la propagación e infección del virus sucede cuando la persona *infectada*⁶ tose o estornuda, y las microgotas procedentes de la nariz o boca son respiradas por alguien más, o caen en otra superficie u objeto, en el cual el virus puede resguardarse. Si alguien toca estas superficies y después toca sus ojos, nariz o boca sin haberse lavado o desinfectado previamente, permite que el virus ingrese en su sistema.

El virus dentro del cuerpo reacciona de la siguiente manera:

- Cuando el virus ingresa al organismo, se adhiere a las células en el tracto respiratorio.
- Se fusiona con la célula del cuerpo y libera su ácido ribonucleico (ARN) al interior de la célula infectada. El ARN instruye a la célula infectada a producir copias del coronavirus. Ésta célula infectada se convierte entonces en una fábrica que produce millones de réplicas del virus, hasta estallar y liberar los nuevos coronavirus. Los cuales a su vez infectarán más células y se reproducirán de la misma manera.

⁶ Los asintomáticos también transportan el virus, por lo que estadísticas recientes sugieren que la tasa de asintomatología es del 30% de los infectados. Ver: DW. Up to 30% of coronavirus cases asymptomatic <https://www.dw.com/en/up-to-30-of-coronavirus-cases-asymptomatic/a-52900988>

- Afecta principalmente el tracto respiratorio superior (vías desde la nariz hasta las cuerdas vocales), y puede extenderse hasta los pulmones.
- En casos graves, el sistema inmunitario puede reaccionar de forma exagerada y atacar las células pulmonares. En algunos casos, la infección conduce al síndrome de dificultad respiratoria aguda y posiblemente a la muerte.
- En caso de contagio, los síntomas principales son fiebre, cansancio y tos seca. También puede presentarse congestión nasal, rinorrea, dolor de garganta, dolor de cabeza o diarrea.

Estudios recientes sugieren que las microgotas pueden permanecer suspendidas en el aire, a diferentes alturas, entre 30 minutos y 3 horas, dependiendo de diversas condiciones ambientales y con menor capacidad de infectar conforme pasa el tiempo.

De igual forma, se apunta a que la persistencia del virus en diversas superficies varía de horas a días, viviendo más en las superficies duras y menos porosas. Más investigación está llevándose a cabo y será necesaria antes de entender cómo funciona el mecanismo de transmisión⁷.

¿Por qué es especialmente peligroso?

El principal reto con el nuevo coronavirus es su velocidad:

4. **Muta rápidamente**, mostrando gran capacidad de adaptación a entornos o especies;
5. Por tanto, **se adapta rápidamente**, puede infectar diferentes especies;
6. Al ser un virus, **se reproduce muy rápido**. Un solo coronavirus que infecte una única célula puede generar millones de copias adicionales, las cuales a su vez generan millones de copias, y así sucesivamente.

Por todo esto, el nivel de contagio es alto⁸:

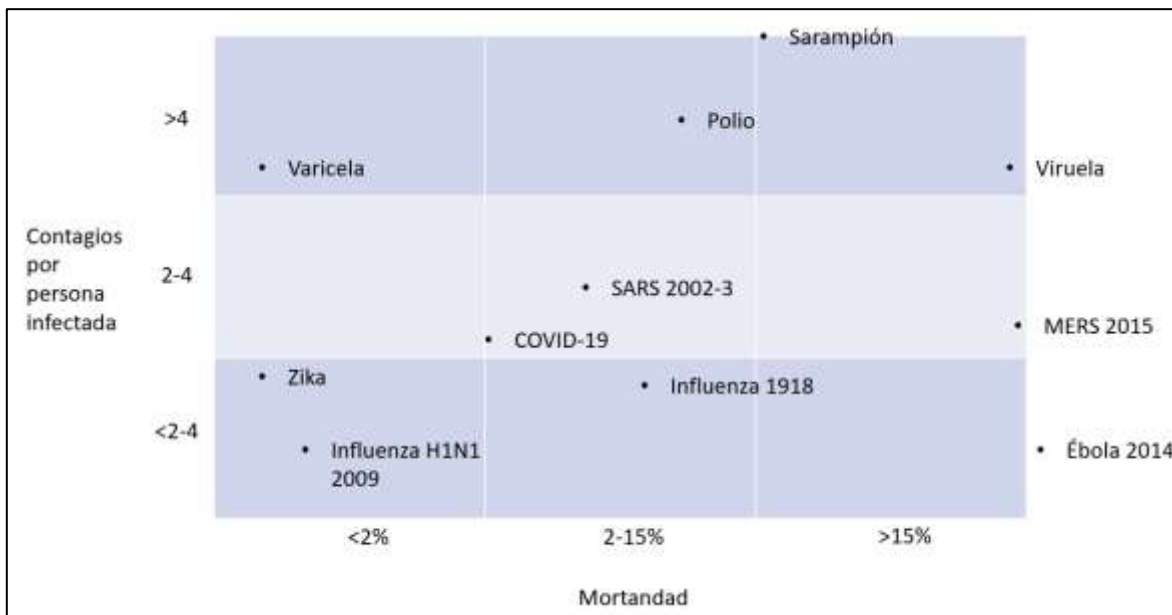
- Cada paciente infectado infecta a su vez entre 1.6 a 2.4 personas.
- Se reproduce 1.5 a 2 veces más rápido que el virus de la influenza
- 15% de los casos son severos y el 5% críticos
- La tasa de mortalidad depende de las acciones que se lleven a cabo. La más baja es de 0.4% de los casos (en Singapur), y sube en donde hay menor capacidad del sistema de salud y donde las medidas no fueron implementadas adecuadamente (Italia 8.6%)
- El riesgo de mortalidad aumenta en aquellas personas que tengan otras enfermedades y en la población anciana.
- La temporalidad no afecta en la propagación del virus, por lo que el clima no parece tener un efecto importante.

⁷ <https://www.nytimes.com/2020/03/17/health/coronavirus-surfaces-aerosols.html>

⁸ Datos recopilados por McKinsey & Company en su reporte *Implications for Business*, actualizado al 15 de marzo de 2020

Comparación con otras enfermedades

El COVID-19 es menos contagioso y menos mortal que el sarampión o la viruela, sin embargo, es más rápido en transmitirse que otros tipos de influenza:



ADAPTACIÓN DE IPPD CON DATOS DE MCKINSEY&COMPANY (2020).

Es importante destacar que esta es una enfermedad nueva y, al contrario del Sarampión, la Polio o la Viruela que han existido por siglos, no existe tratamiento o vacuna para el COVID-19.

Se ha expandido

La epidemia de COVID-19 fue declarada por la OMS (Organización Mundial de la Salud) una emergencia de salud pública de preocupación internacional el 30 de enero de 2020, y declarado el 11 de marzo como pandemia. Se destaca este estado de emergencia debido a la expansión global que ha alcanzado la enfermedad y que ha afectado a una gran cantidad de personas.

Estadísticamente, el impacto del COVID-19 dentro de la población ha sobrepasado el millón de contagios en el mundo. Datos de la OMS revelan que hasta el 25 de abril el número global es de 2 724 809 casos confirmados y 187,847 defunciones⁹, en 213 países o territorios, es decir, en prácticamente todo el planeta. En el continente americano hay 1 047 508 casos confirmados y 53 103 muertes.

⁹ OMS Organización Mundial de la Salud <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>

A pesar de las cifras oficiales, se desconoce la cantidad real de infectados y de muertos alrededor del mundo debido a la inconsistencia estadística y a la falta de pruebas.

No todos los casos son iguales

Dentro de la población infectada, se encuentran los casos leves, casos críticos, y los asintomáticos:

- Los asintomáticos, es decir, aquellos que no presentan síntomas visibles, han sido los más difíciles de identificar, inclusive se desconoce el porcentaje que cubren dentro de la población infectada. Asimismo, no se sabe hasta qué punto pueden llegar a transmitir el virus.
- Los casos leves, si son atendidos a tiempo, se disminuye la probabilidad de llegar a un estado de gravedad.
- Quienes se encuentren en estado crítico, deben ser hospitalizados y deben llevar tratamientos especiales con el equipo médico e infraestructura necesaria.
- La recuperación del COVID-19 es posible y depende de cada caso, sin embargo, no se tiene evidencia sobre la inmunidad del mismo para las personas que se hayan recuperado, y por cuánto tiempo. En varios países se han reportado contagios a personas que ya habían tenido la enfermedad, posiblemente derivados de una mutación del virus.

Política epidemiológica comparada de México

La estrategia mexicana

México ha optado por el enfoque de monitoreo estadístico de la epidemia, conforme a la estrategia conocida como **Centinela**. En síntesis, se trata de un método estadístico para tratar de aproximarse a la realidad sin tener que hacer una prueba en el 100% de los individuos. Funciona de manera similar a una encuesta cualquiera. Se hace una muestra con los casos que llegan a las unidades de salud seleccionadas, que son reportadas y se comparan con modelos preestablecidos para monitorear el nivel de gravedad de las epidemias en territorio nacional.

Para el caso de México y otros países con recursos limitados en sus sistemas de salud, un sistema estadístico como Centinela puede ser la opción económica y viable para seguir. Sin embargo, en el caso del COVID-19 no existe un modelo previo que permita hacer comparativos para hacer juicios de valor y/o tomar decisiones sobre la gravedad de la situación. Por lo tanto, es difícil poder aplicar medidas estratégicas de asignación de recursos médicos, aislamiento social, u otras, debido a que no existe la capacidad para un sistema de pruebas masivas. Afortunadamente, México y los demás países con métodos estadísticos de detección pueden beneficiarse de la cooperación internacional, recibiendo información y datos sobre el comportamiento de la epidemia en aquellos países que la reportaron antes (especialmente China, y otros a través de la OMS).

Por otra parte, al no tener precisión sobre el número de contagios, la dificultad de poder identificar el punto límite de un valor preciso -la capacidad hospitalaria- se convierte en una aproximación complicada.

En este sentido, hasta el momento, México ha anunciado medidas de distanciamiento social y de paro de actividades no esenciales. Sin datos, es difícil poder tomar decisiones, y por tanto responder a las demandas sociales o de salud para aliviar el distanciamiento social.

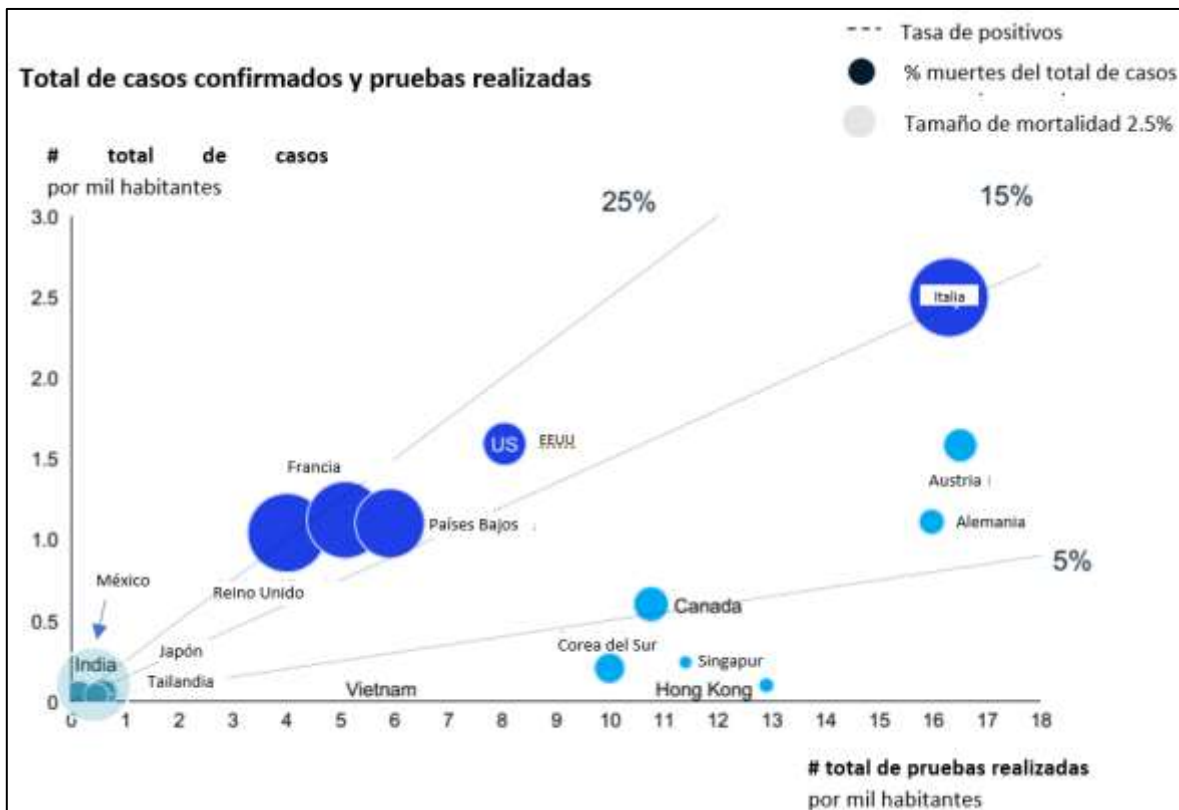
De igual forma, la estrategia mexicana no contempla restricciones a la movilidad internacional de personas por aire, y sólo un bloqueo parcial al movimiento transfronterizo en la frontera norte (en el sur México no tomó medidas, al contrario, fueron sus vecinos Guatemala y Belice que cerraron el movimiento de personas para evitar que entraran los contagios).

Pruebas y Mortalidad

La infección afecta a todos por igual, sin embargo, existen diversos análisis que sugieren que **la mortalidad depende de las medidas que tome cada gobierno.**

En la siguiente gráfica se aprecian 4 datos combinados:

1. El número total de casos confirmados de COVID-19 por cada mil habitantes. México tiene 11,633 casos confirmados, es decir 0.09 casos por mil habitantes.
2. El número total de pruebas realizadas por cada mil habitantes. México tiene 54,445 pruebas al 24 de abril. Es decir, 0.41 pruebas por cada mil habitantes.
3. La tasa de casos positivos del total de pruebas realizadas México tiene 21.3%
4. El porcentaje de mortalidad de aquellos positivos, México tiene 9.3%



FUENTE: TRADUCIDO Y ADAPTADO DE MCKINSEY&COMPANY 2020.

La gráfica sugiere que:

1. Los países en la esquina inferior izquierda en verde, al realizar menos pruebas, tienen menos casos confirmados.
2. Los países en el color azul marino prueban sólo a aquellos que muestran síntomas, por tanto no se contabilizan los casos leves y la tasa de mortalidad de los confirmados es mayor.
3. Los países en color azul claro son quienes tienen mayor número de pruebas, tienden a tener tasas de mortalidad menores y han reducido el número de casos.

Por lo tanto, pareciera que **existe una relación entre las pruebas y la reducción de la mortalidad**, la cual pudiera ser interpretada como que los datos ofrecidos por las pruebas permiten otorgar tratamiento a tiempo a aquellos que lo necesitan, aislar a los infectados y rastrear y poner en cuarentena a quienes estuvieron en contacto con ellos. De igual forma, puede ayudar a asignar recursos y personal médico de manera más efectiva¹⁰.

¹⁰ Our World in Data, *To understand the global pandemic, we need global testing – the Our World in Data COVID-19 Testing dataset*, <https://ourworldindata.org/covid-testing>

Muertes confirmadas por coronavirus al 25 de abril, países seleccionados.

País	Muertes
Estados Unidos	44,053
Italia	25,969
España	22,524
Francia	22,212
Reino Unido	19,506
Irán	5,574
China	4,642
Brasil	3,313
Canadá	2,197
México	1,069

FUENTE: OMS SITREP 96 [HTTPS://WWW.WHO.INT/DOCS/DEFAULT-SOURCE/CORONAVIRUSE/SITUATION-REPORTS/20200425-SITREP-96-COVID-19.PDF?SFVRSN=A33836BB_2](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200425-sitrep-96-covid-19.pdf?sfvrsn=A33836BB_2)

Ingreso y mortalidad

Además del número de pruebas, **el ingreso ha sido identificado como uno de los factores que influyen más en la tasa de mortalidad**, después de la edad y las comorbilidades. Aquellos grupos con menores ingresos tienen mayores tasas de mortalidad en el caso de COVID-19, después de considerar la edad y las comorbilidades.

Un estudio¹¹ en Brasil realizó una comparación entre 15 variables de clima y sociales en 36 países diferentes, encontrando que mientras más integrado se encuentre un país a la comunidad global, más se puede predecir su tasa de infección. De estos, aquellos países con mayores ingresos son los que tenían menores tasas de mortalidad. Por lo tanto, el estudio sugiere que aquellos países altamente integrados a la economía y comunidad globales pero con bajos ingresos tendrán tasas de mortalidad más altas.

En un estudio en pre-prensa¹² se ha identificado que el factor más importante para determinar la necesidad de hospitalización y posible mortalidad es el ingreso. De igual forma, estos estudios identifican que no existe ninguna relación con la vacunación BCG, e incluso podría ser contraproducente al crear tolerancia¹³.

Esto es consistente con la percepción empírica de que a mayor nivel de ingreso provee mayores posibilidades de, tanto de enfrentar la enfermedad con sistemas de salud equipados y preparados, como de encontrarse en mejor estado de salud y capacidad de enfrentar la enfermedad.

En resumen, los estudios encontraron:

- La edad continúa siendo el factor más importante para determinar la mortalidad.

¹¹ (en pre-prensa) Jaffe, et. Al. 2020. *Globalized low-income countries may experience higher COVID-19 mortality rates* <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.03.31.20049122v1>

¹² Estudio sujeto a la revisión de pares que aun no la ha pasado. En este caso, Kirov, Stefan, 2020. *Association Between BCG Policy is Significantly Confounded by Age and is Unlikely to Alter Infection or Mortality Rates*, <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.04.06.20055616v1.full.pdf>

¹³ Dra. Maria G Zavala, UAG.

- El ingreso es el factor no biológico más importante que puede predecir la mortalidad de la población afectada.
- El clima no tiene ningún efecto sobre la mortalidad. Es decir, no importa que una región sea más fría, cálida, húmeda o seca para la mortalidad. Concordando con lo anterior, los estudios existentes¹⁴ al respecto de los efectos del clima en la transmisión de la enfermedad mencionan que el impacto es nulo y que deben promoverse medidas de salud pública.

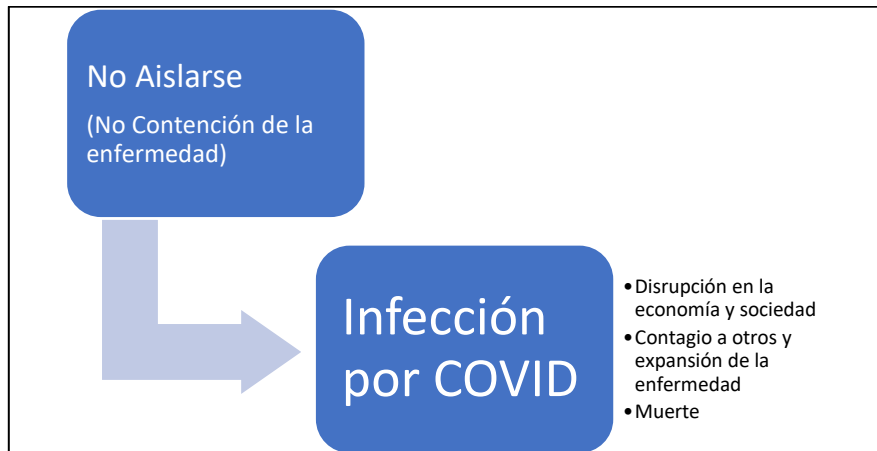
¹⁴ Brassey, et.al. 2020. *Do weather conditions influence the transmission of the coronavirus (SARS-CoV-2)?* <https://www.cebm.net/covid-19/do-weather-conditions-influence-the-transmission-of-the-coronavirus-sars-cov-2/>

Efectos en las sociedades y economías en desarrollo (México)

Entendiendo la causalidad y el ámbito de acción

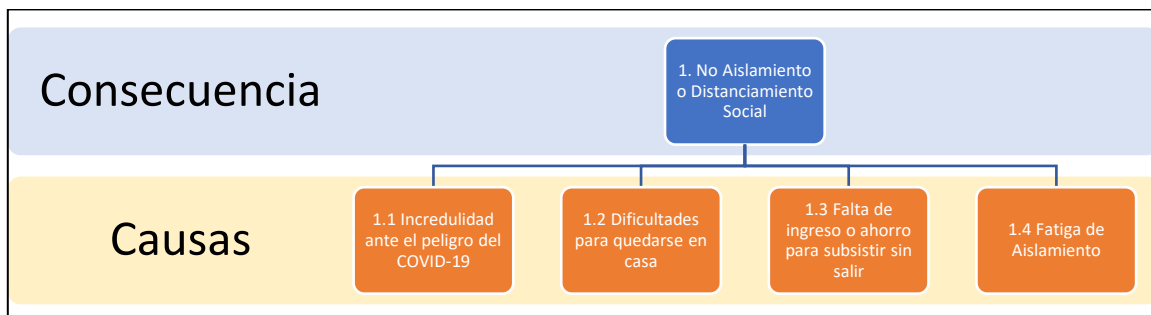
Para identificar el efecto, proponemos entender el problema y crear una mejor perspectiva de los elementos causales de cada uno de los retos que se enfrentan.

La premisa de cualquier intervención debe ser el **preservar la vida**:

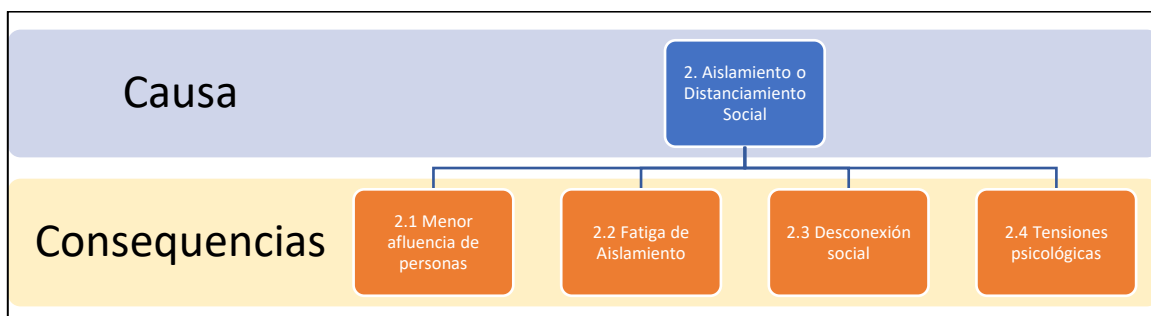


Identificamos dos sistemas causales de incentivos ligados: la falta de aislamiento y el aislamiento en sí.

Sistema 1. No Aislamiento o Distanciamiento Social



Sistema 2. Aislamiento o Distanciamiento Social

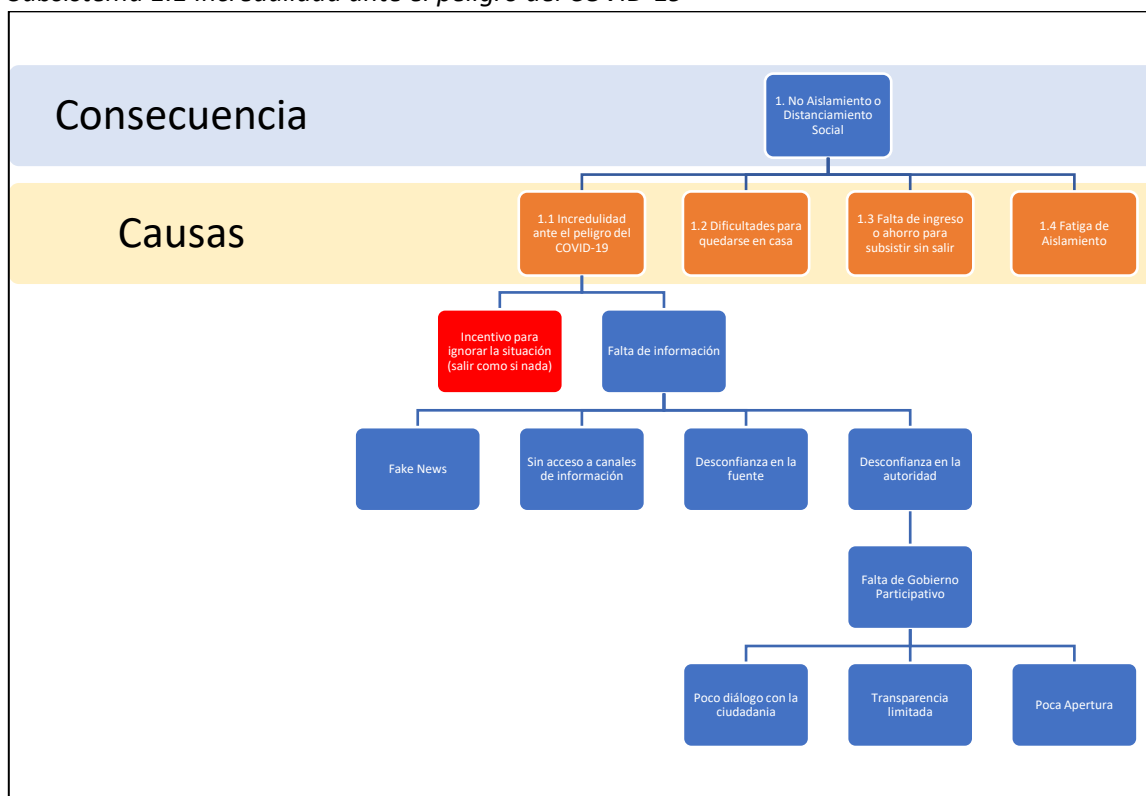


En ambos sistemas, identificamos las *consecuencias* como **lo que deseamos evitar**, sin embargo, en el primer sistema debemos atacar las causas del no distanciamiento social, mientras que, en segundo, son las consecuencias del distanciamiento las que hay que mitigar.

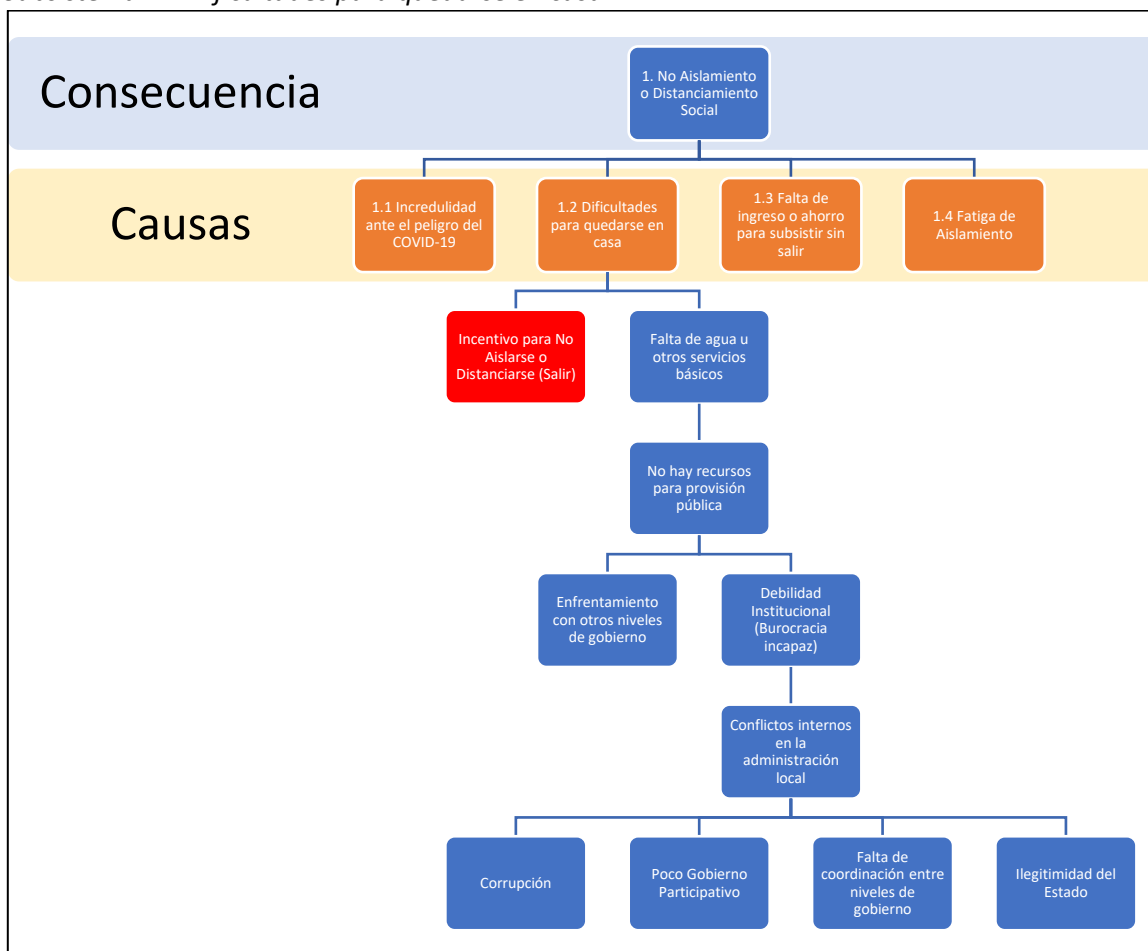
El siguiente grupo de esquemas de tipo árbol, se explican las causas subyacentes de cada una de estas consecuencias. Esto permite abstraer el problema para entender de qué forma una serie de factores contribuyen a las conductas a las que nos enfrentamos como sociedad, y en qué nivel se ubican nuestras intervenciones y se pueden visualizar los efectos.

En cada subsistema podemos identificar el efecto que tiene cada una de las intervenciones de política pública.

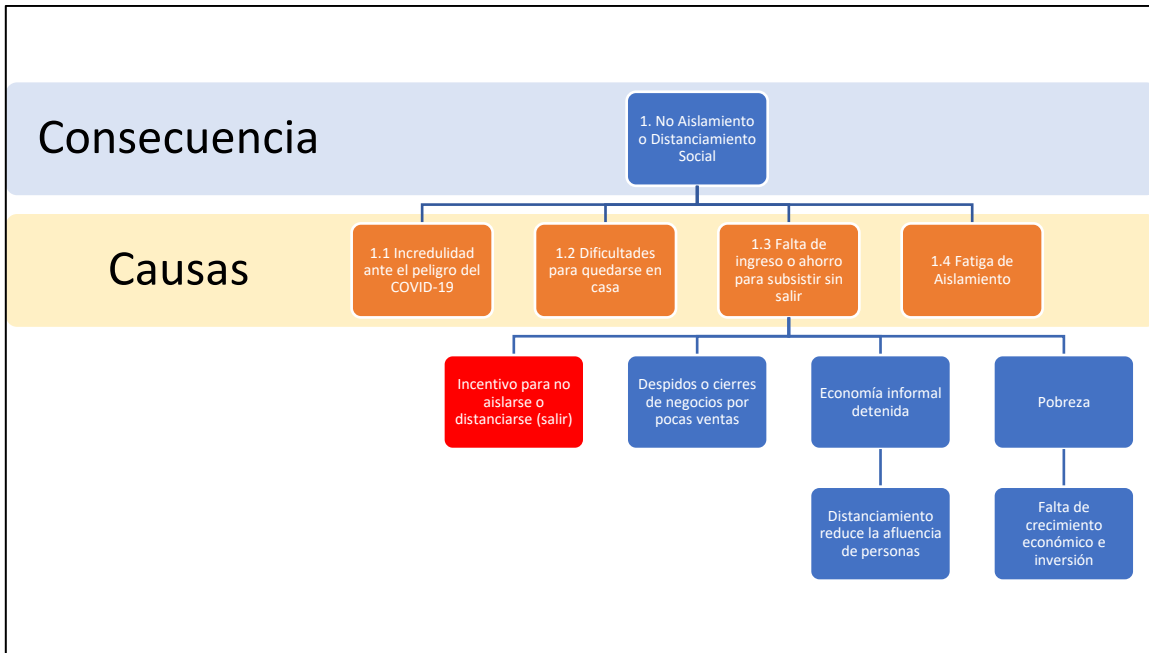
Subsistema 1.1 Incredulidad ante el peligro del COVID-19



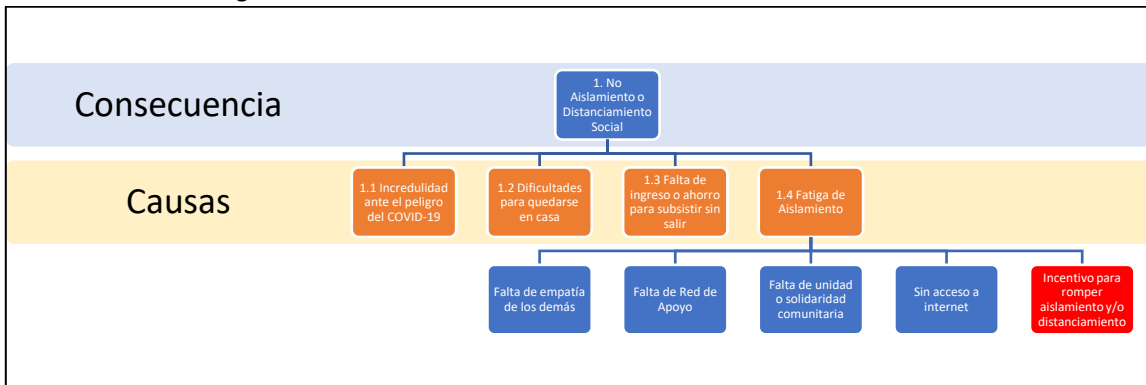
Subsistema 1.2 Dificultades para quedarse en casa



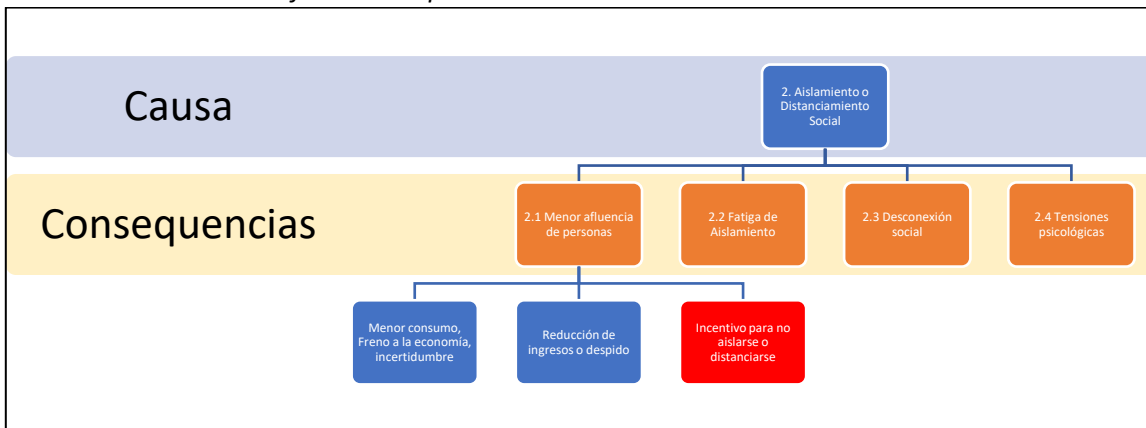
Subsistema 1.3 Falta de ingreso o ahorro para subsistir sin salir



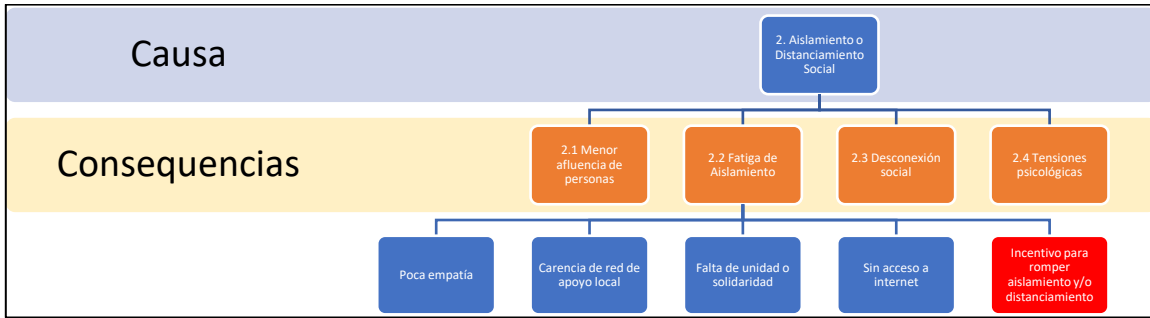
Subsistema 1.4 Fatiga de Aislamiento



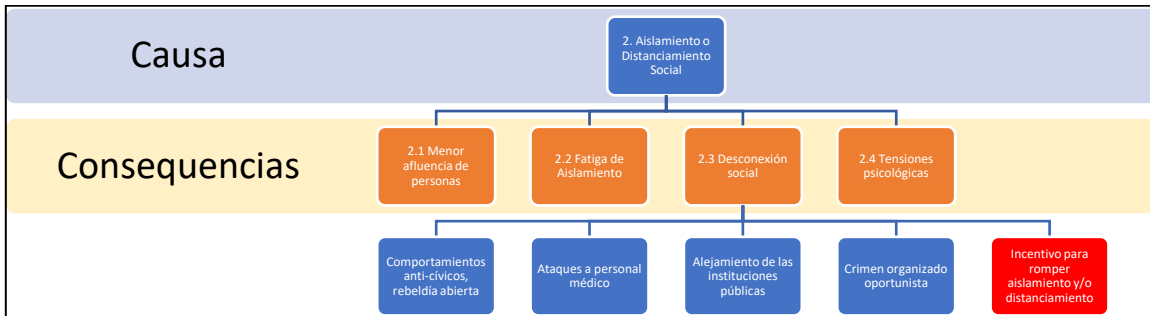
Subsistema 2.1 Menor afluencia de personas



Subsistema 2.2 Fatiga de Aislamiento



Subsistema 2.3 Desconexión Social



Subsistema 2.4 Tensiones psicológicas



Efectos económicos

Este estudio se enfoca principalmente en abordar los efectos económicos, los cuales se ubican en el *Subsistema 2.1 Menor afluencia de personas y 1.3 Falta de ingreso o ahorro para subsistir sin salir.*

Porqué se pasa de crisis de salud a crisis económica

El coronavirus afecta a las actividades económicas de dos maneras: tanto por la enfermedad misma que afecta a la fuerza laboral, como por las medidas de distanciamiento social. Aquellas cuyos empleados se enferman y no pueden trabajar, y aquellas en donde sus empleados no pueden ir a trabajar debido al cierre de su actividad por ser consideradas no esenciales.

En términos económicos, esto genera en primer lugar una reducción en la oferta de bienes o servicios al reducir la producción de estos, o su distribución. En la imagen 1 vemos como la cantidad ofertada original (AS_0) se reduce al ver una reducción de la producción a (AS_1). El tamaño de la economía también se reduce de Q a Q' .

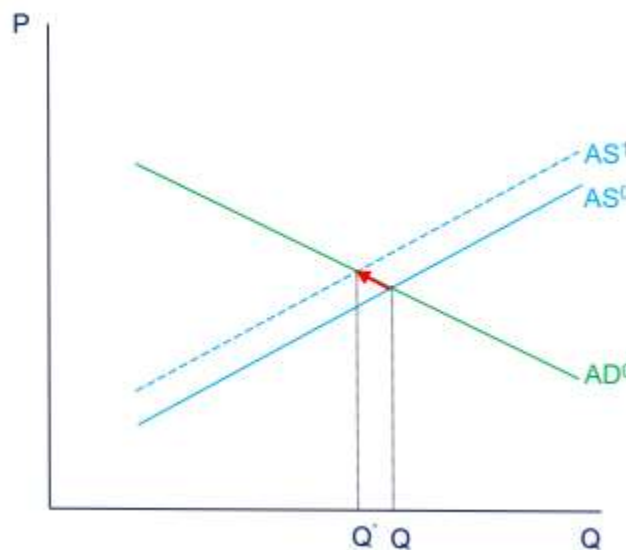


IMAGEN 1 DE: LONDON BUSINESS SCHOOL, ECONOMICS OF A PANDEMIC, 2020.

Sin embargo, en la imagen 2 vemos como la demanda rápidamente responde, debido a la incertidumbre de la duración de la pandemia, los despidos de trabajadores temporales y de varios sectores y cadenas de suministro. También, los hogares que continúan con ingresos comienzan a ahorrar y disminuye su consumo y consecuente demanda. Muchas empresas también deciden proponer decisiones de inversión, y el gobierno deja de contratar, entre otras actividades. Por ello, vemos en la siguiente imagen una consecuente caída en la demanda, de AD_0 a AD_1 , dándonos un tamaño reducido de la cantidad de bienes y servicios producidos en Q'' .

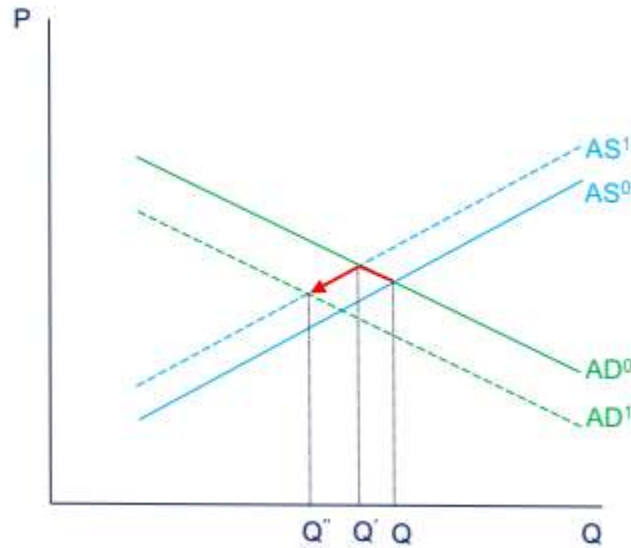


IMAGEN 2 DE: LONDON BUSINESS SCHOOL, ECONOMICS OF A PANDEMIC, 2020.

Posteriormente, la oferta nuevamente responde debido a la reducción de demanda de AD1, y sobre todo aquellas empresas que son especialmente susceptibles a la falta de liquidez, rápidamente cierran, así como otros negocios o profesionales. Esto genera otro choque a la demanda, la cual se contrae nuevamente con menor número de trabajadores que reciben paga, menores negocios, y en general una reducción de la actividad económica, visible en la imagen 3. En este momento estamos ya en el inicio de una fuerte recesión, sin final previsto hasta que termine la incertidumbre de la enfermedad y pueda recuperarse el consumo (AD) y la producción (AS).

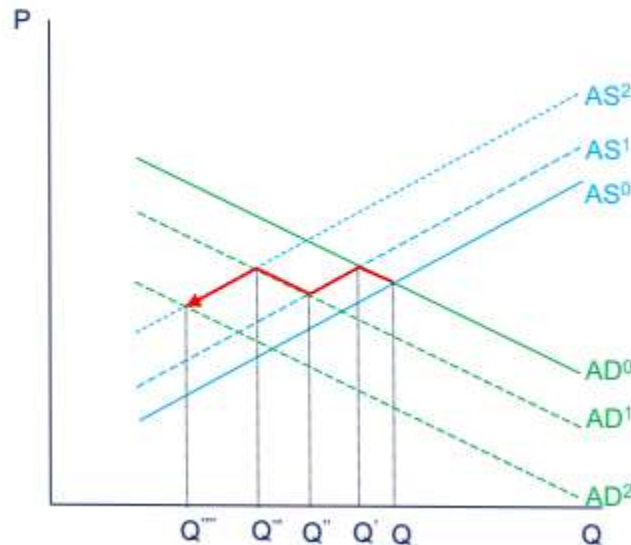


IMAGEN 3 DE: LONDON BUSINESS SCHOOL, ECONOMICS OF A PANDEMIC, 2020.

Por lo anterior, las intervenciones económicas se pueden enfocar tanto en detener la caída de la oferta (AS) como la caída de la demanda (AD), para apuntalar una u otra y así detener la caída en este espiral descendiente.

Sin embargo, en este caso particular y a diferencia de otros casos, como una guerra o un gran accidente, entre otros, no hay aun certeza sobre el final de la pandemia. Por tanto, la mayoría de las medidas se enfocan en apuntalar la demanda (véase sección final de nuestro estudio, medidas de Asistencia Social). Esto es debido a que las estimaciones económicas sugieren que apuntalar la demanda hará detener el desplome y estabilizará el consumo, cancelando el ciclo en caída. Posteriormente, la recuperación dependerá de la certidumbre sobre el final de la enfermedad y la reactivación de las actividades sociales que impulsen la demanda y la inversión, es decir, crecimiento económico.

Sectores afectados directamente

A pesar de que todos los sectores son afectados, algunos lo padecen más que otros, ya que son objeto de restricciones directas en sus actividades primordiales. Estos mismos son los primeros afectados por el primer choque a la oferta de bienes y servicios. Estamos hablando de los servicios sobre todo de turismo, restaurantes, hoteles, y otros negocios ligados al mismo. En el siguiente golpe del ciclo vemos que varios sectores son también golpeados fuertemente, entre ellos, el petróleo y gas, aeroespacial, seguros, y venta de automóviles. A continuación, se presenta un breve análisis por sector:

Aeroespacial Comercial

- La incertidumbre y reducción del flujo de efectivo pone en entredicho su viabilidad al mediano plazo, reduciendo las órdenes de nuevos aviones.
- La producción tardará en recuperarse, sobre todo por la falta de liquidez en proveedores Tier 3 e inferiores, así como cierre de sus actividades de manufactura en regiones golpeadas. P.ej. Maquiladores mexicanos.
- Se crearán atrasos en el surtido de órdenes, sobre todo en aviones grandes.

Aerolíneas y viajes

- Demanda eliminada de hasta el 80% por cierres al tráfico aéreo entre países.
- La demanda de vacaciones de verano del hemisferio norte ya está pegando muy duro al turismo.
- El turismo de negocios y el turismo MICE podría verse afectado estructuralmente.
- El turismo nacional (dentro de países desarrollados) podría recuperarse más rápido que el internacional. Podría haber una recuperación en W en los sectores de viajes de placer.

Petróleo y Gas

- Fuerte caída por menores viajes en avión, automóvil, y transporte de personas y mercancías por menor demanda y oferta.
- Hay una sobreoferta de crudo y gas, debido a reducción en actividad industrial, pero también por almacenamiento en altos niveles.

Aseguradores

- Aseguradores y reaseguradores se han visto afectados, sobre todo en los Estados Unidos. Esto afecta sobre todo a aseguradoras de salud y vida. En México, por ejemplo, se estima que ha habido alrededor de 200 reclamos en seguros de salud por COVID-19, con un costo aproximado entre 70 millones de pesos¹⁵.
- Las cuarentenas están afectando la venta de los seguros, sobre todo debido a que implican una distribución en papel de pólizas, documentos y exámenes médicos, entre otros.
- Aseguradoras han extendido los periodos de gracia para cubrir a sus usuarios a más de 30 días. Esto generará menores ingresos por primas en 2020.

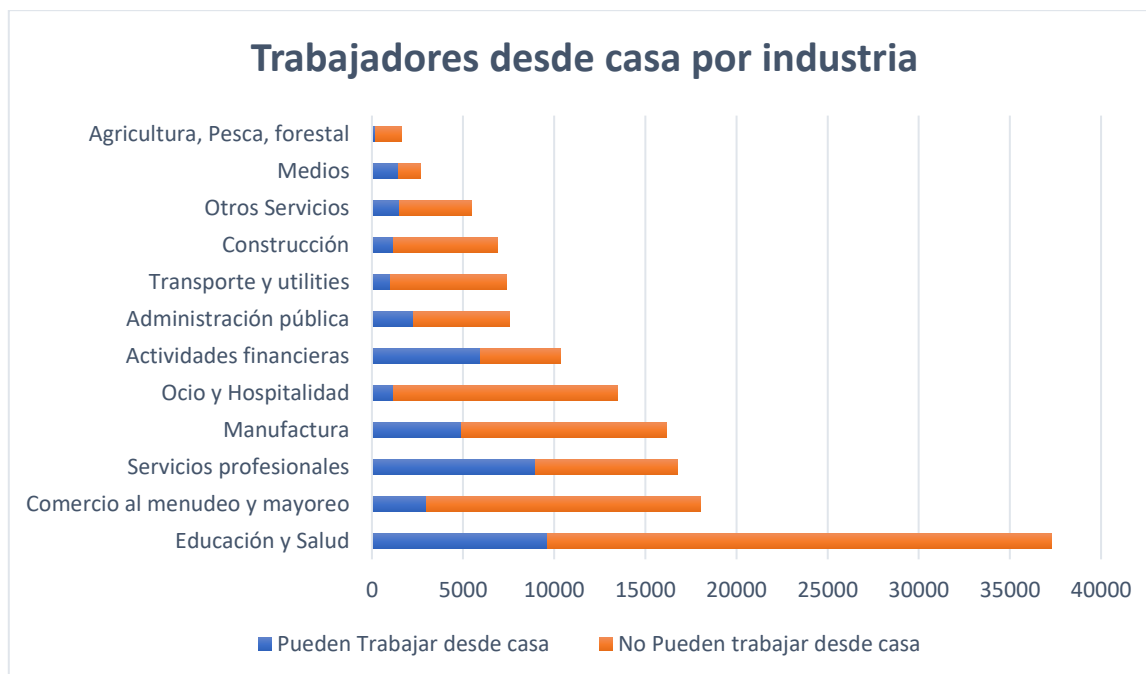
Automotriz

- Caída en la demanda generó una caída en artículos durables, como los automóviles.
- Al tener una cadena de suministro muy fragmentada, también son afectados en varios niveles por el paro de actividades, cierre de proveedores y los problemas de distribución.
- Aún con reinicio de actividades en algunas plantas en China o en México, la cadena de valor es tan global que continuarán las disrupciones debido a la pandemia.

Con datos de Mckinsey (2020).

¹⁵ Entrevista con experto de seguros nos indica que, en promedio, una reclamación por COVID tiene el costo de 350,000 MXN, sin embargo, hay numerosos pacientes con reclamos que superan el millón de pesos. El experto no tenía datos sobre seguros de vida.

Por otro lado, están los sectores que no pueden trabajar desde casa. En la siguiente imagen, vemos como dependiendo de cada sector, solo una proporción reducida puede realizar sus actividades laborales desde casa.



FUENTE: IPPD CON DATOS DE LA OFICINA DE ESTADÍSTICAS LABORALES DE LOS ESTADOS UNIDOS.

La mayor parte de los trabajadores en los sectores de manufactura, ocio y hospitalidad, comercio al menudeo (*retail*¹⁶), construcción, transporte y *utilities*¹⁷ no pueden trabajar desde casa.

Por ello, es importante entender que las medidas de quedarse en casa tienen un fuerte impacto en muchos de los sectores económicos, generando interrupciones de oferta, los cuales se traducen posteriormente en un ciclo de caída libre. De esto viene la disyuntiva entre mantener nuestros modos de vida o proteger nuestra salud mediante una estricta cuarentena y cierre de actividades. Sin embargo, en la siguiente sección proponemos algunos ejemplos e ideas de políticas que pueden llevarse a cabo para detener esta caída y poner alto a la problemática para lograr ambos objetivos.

¹⁶ Venta al menudeo o comercio, por ejemplo, tiendas de autoservicio, ropa, farmacias, abarrotes, etc.

¹⁷Servicios, por ejemplo, electricidad, agua, gas, limpia, etc.

Listado de ideas en política pública

En este listado, hacemos un análisis preliminar sobre las políticas más frecuentes que hemos observado en diferentes partes del mundo. Es importante recalcar que no todas las políticas podrán ser aplicadas en todos los niveles de gobierno o en todas las ciudades o gobiernos nacionales o subnacionales, sobre todo por restricciones de gasto público. Sin embargo, muchas de las ideas proveen perspectiva sobre lo que se está haciendo en varias partes del mundo para mitigar los efectos de la epidemia, así como algunas propuestas de nuestra parte.

1. Empresas: Liquidez para empresas contratistas del Estado

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none">• La situación requiere de mayor liquidez de las empresas.• El sector público hace muchas compras, puede ayudar a empresas a mejorar sus finanzas y mantener a sus empleados.	<ul style="list-style-type: none">• Pagar más rápido a las empresas contratistas del gobierno. En el mundo, los términos de pago para contratistas del sector público es 7 días.• Permitir proporciones de pago por adelantado en contratos con gobierno, es decir, pagar antes de que el trabajo se lleve a cabo para aumentar liquidez.• Utilizar las licitaciones y procesos de compra puede ayudar. Acelerarlos y seleccionar aquellos que generan más empleos es útil para generar liquidez a empresas y negocios.	<ul style="list-style-type: none">• Reorganizar los pagos a proveedores, enfocándose en velocidad y pedir menos documentos.• Hacer pagos por adelantado.• Licitación con velocidad y estrategia, pausando aquellos proyectos caros para redirigir recursos de manera estratégica.

2. Empresas: Medidas de impuestos

Estas políticas se tratan de tomar acción para aliviar la carga fiscal a las empresas para permitirles mayor liquidez en el corto plazo. **Ejemplos:**

- Extensión de fechas para hacer declaraciones o hacer pagos.
- Diferir o posponer pagos.
- Exentar, suspender o reducir impuestos sobre nómina o contribuciones laborales.
- Reembolsos de IVA más rápidos.
- Reducción o exención de IVA, aranceles y otros impuestos al comercio exterior.
- Cancelación de multas y recargos por pagos tardíos.
- Aumento de deducciones autorizadas y mejoras en tasas y porcentajes de depreciación.
- Suspensión de auditorías fiscales.

3. Comercio Exterior: Prohibir o limitar exportaciones de insumos médicos o alimentos

La política se enfoca en limitar el movimiento, principalmente la exportación, de bienes críticos, como alimentos o insumos médicos.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Ciertos bienes son escasos, por lo que es mejor bloquear su salida. • La exportación de material o insumos médicos debe ser cancelada para que nosotros podamos utilizarlos. • La cadena de producción de alimentos podría fallar y dar lugar a escasez, por lo que es mejor evitar que exista salida de alimentos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dichas políticas proteccionistas no son efectivas y terminan empeorando lo que trataban de resolver. • Las cadenas de suministro son globales y una interrupción en un insumo o proceso pueden desestabilizar el suministro en su totalidad. • Restringir las exportaciones empeora la escasez y aumenta los precios. Por ejemplo, con las restricciones actuales, se estima que se incrementará el precio de los cubrebocas en un 20%, y si aumentan las medidas, podría subir hasta 40% más. • Es mejor coordinar conjuntamente la producción y distribución ordenada, en lugar de imponer medidas unilaterales. • La integración global es la mejor forma de sortear las dificultades de oferta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evitar colocar más o cualquier restricción a la exportación. • Reducir o eliminar completamente aranceles o impuestos a la importación en artículos relacionados al COVID-19. • Eliminar o reducir completamente aranceles o impuestos a la importación u otras barreras innecesarias en alimentos u otros bienes básicos de consumo. • Permitir los cruces de fronteras de carga. • Ofrecer a las PYMES financiamiento de comercio exterior extraordinario hacia sus necesidades de comercio exterior. • La exportación e integración por importación es una de las mejores formas de reducir el impacto económico y recuperarse con velocidad en el mediano plazo.

4. Trabajadores: Asegurar la movilidad en las ciudades

Estas políticas se enfocan en asegurar que exista la movilidad de personas, trabajadoras, sin ponerlas en peligro de contagio. Mantener la efectividad del sistema sin comprometer la salud de los usuarios.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> Los trabajadores esenciales, incluidos aquellos de bajos ingresos y los del sector médico, deben continuar moviéndose. A pesar de que muchos de los trabajadores ya no salen, muchos aún no tienen otra opción. En estos casos, el transporte público sigue siendo la mejor forma de moverse dentro de las ciudades, a pesar del riesgo de contagio por las aglomeraciones. 	<p>La oferta debe continuar, ya que aquellos que utilizan el transporte es por razones indispensables.</p> <ul style="list-style-type: none"> Desincentivar la demanda permitirá que existan menos aglomeraciones, sobre todo en horas pico, por tanto, menor riesgo de contagio y más espacio para trabajadores esenciales. Promover medios de transporte alternos permitirá a muchos continuar moviéndose sin exponerse. Restringir el acceso ayudará a reducir la carga y aglomeración. 	<ul style="list-style-type: none"> Analizar los motivos por los que los viajeros continúan usando los servicios y eliminar las necesidades. Incentivar uso del automóvil propio, por ejemplo, suspender parquímetros. Trabajar con servicios concesionados para asegurar el servicio de modo seguro.

5. Finanzas: Reducir o donar el salario de los servidores públicos para usar los fondos en la respuesta COVID-19

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Los servidores públicos son privilegiados, con un empleo seguro y protegido, ganando mucho más que sus pares en el sector privado, especialmente en estados o municipios más pobres, con gran informalidad y desigualdad. • Reducir el salario, recortar a personal percibido como no esencial (por ejemplo, administrativos o altos funcionarios), o presionar para que todos donen un porcentaje de sus salarios, permitirá tener más dinero disponible para apoyos a población vulnerable. 	<ul style="list-style-type: none"> • El sector público es uno de los empleadores más grandes, representando del 15 al 30% de los trabajadores, e incluso mayor. Por lo tanto, recortes a sus ingresos tendrían un efecto de negativo de choque en la economía de la región donde viven. • El sector público cuenta con una gran diversidad de empleados. Un recorte tajante y equitativo a todos tendría un efecto desproporcionado en grupos vulnerables, como mujeres o personas con bajo nivel educativo, quienes requieren mayor protección. • Los empleados públicos son quienes están respondiendo en el frente ante una crisis como esta. Personal médico, personal no médico en instalaciones médicas, provisión de servicios públicos como agua, seguridad pública, bomberos, paramédicos, empleados de finanzas, educación, entre otros, están trabajando más tiempo, por lo tanto, un recorte o presión a reducir sus ingresos no sólo es injusto y disminuye el incentivo a que generen bienes públicos en un momento de crisis, sino 	<ul style="list-style-type: none"> • Se recomienda mantener los salarios del sector público, ya que son una medida económica contracíclica que ayuda a la economía local. Se podría, por ejemplo, ofrecer un bono temporal a los trabajadores que únicamente se pueda cambiar en comercios definidos. • En lugar de reducir la capacidad pública, hay que garantizar el pago de tiempo extra e incentivos adicionales al personal que ya está respondiendo a la crisis, para que continúen trabajando y otorgando servicios indispensables de urgencia y emergencia. • En este momento se requiere capacidad de hacer. Por tanto, reorganizar las tareas del personal y hacer lo posible por permitir el teletrabajo contribuye a generar bienes públicos para sortear la crisis más rápido. • Mantener la plantilla laboral permitirá una recuperación más rápida terminada la crisis, sin necesidad de volver a pasar por curvas de aprendizaje con personal nuevo. Se requieren instituciones públicas efectivas que puedan

	<p>que reduciría la capacidad de respuesta del Estado en un momento crítico como este. De hecho, es posible que sea más efectivo incrementar sus ingresos para asegurar su disponibilidad.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La lógica sugiere que con los fondos ahorrados o recibidos podría incluso contratarse a personal “más importante” como, por ejemplo, personal médico. Sin embargo, en lugar de recortar y recontratar, para enfrentar la crisis los gobiernos deberían considerar reasignar tareas y responsabilidades del personal actual y eliminar restricciones regulatorias que prohíban el teletrabajo. Sabemos que muchos gobiernos no tienen los sistemas informáticos o la flexibilidad en sus recursos humanos, o la capacidad de coordinación para reorganizar sus recursos humanos con agilidad. <p>Una reducción en el corto plazo de la plantilla del sector público reducirá la capacidad de recuperarse después de que termine la crisis. Se sabe por otras crisis fiscales que recortes cortoplacistas tienen efectos de distorsión en el empleo público y sus salarios, ya que las instituciones, incentivos y comportamientos de la burocracia permanecen inmóviles.</p>	<p>proteger vidas y los modos de vida.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El ahorro potencial podría no ejercerse a tiempo, o ejercerse en un área que no apoye la recuperación (por ejemplo, incapacidad de comprar equipo de protección personal, escases de personal médico disponible, o gastos superfluos en parafernalia, mobiliario de oficina, entre otros). Debido a que no existen garantías del destino específico de los recursos, contracciones en el gasto público podrían empeorar la situación.
--	--	--

6. Asistencia Social: Transferencias de efectivo por única vez

Esta política contempla una transferencia de efectivo por única vez, de manera extraordinaria e independiente a cualquier otro apoyo social, en especie o económico.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual es única y se requiere una medida temporal. • La transferencia de efectivo es la manera más sencilla de permitir que la población pueda adquirir los bienes o servicios que les hagan más falta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política funciona siempre y cuando exista un mercado que pueda ofertar dichos bienes y/o servicios, de lo contrario los beneficiarios no podrán usar los fondos para satisfacer sus necesidades. • La transferencia debe enfocarse a la población vulnerada por la crisis, evitando subsidiar a quienes ya tienen un ingreso. • Definir adecuadamente a la población meta y entregarles el efectivo con agilidad es un reto operativo. • Entregar el efectivo a la población en la economía informal es un reto mayúsculo, ya que rara vez existen registros. • Enfocar el subsidio a los trabajadores migrantes evita que se vean obligados a desplazarse a sus lugares de origen y creen una fuga de mano de obra y consumidores. • Algunos países enfocan el subsidio a trabajadores independientes o empleados de las industrias más golpeadas (turismo, alimentos, cultura, conductores de aplicación, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> • La transferencia única de efectivo puede apoyar a aquellos que han sido directamente afectados por las medidas de aislamiento social. • Definir la población meta con cuidado y atención a las condiciones locales, en seguimiento a estudios rigurosos, dan sustento y aumentan probabilidades de éxito. • Si un gobierno es institucionalmente débil, una política de beneficiarios universal funciona mejor que no entregar nada. Si se cuenta con más capacidad institucional, una entrega enfocada en un grupo específico tendrá mayor impacto. • Hasta el momento, únicamente Japón, Serbia, Hong Kong y Singapur implementan esta política: economías avanzadas con alta capacidad institucional.

	<ul style="list-style-type: none">• Algunos países no enfocan el subsidio y entregan efectivo a cada ciudadano (algunos incluso diferencian las cantidades por nivel de ingreso), para aumentar la liquidez de la economía en su conjunto. Esto es altamente costoso y se ve más en economías de países desarrollados.	
--	--	--

7. Asistencia Social: Transferencias de efectivo condicionadas

Esta política contempla un programa estructurado en el que se transfiere una cantidad de efectivo a cambio de que el beneficiario cumpla con algunas condiciones antes de recibirlo. En México el programa más conocido fue “Prospera” el cual, entre otras condiciones, requería que se llevaran a los menores de la familia a revisiones médicas y que estuvieran asistiendo a la escuela para recibir el subsidio.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual crea mayores dificultades o malestar en un sector en específico de la población que ya es vulnerable y recibe algún apoyo condicionado. • La población identificada como vulnerable además debe cumplir con una serie de actividades para recibir el subsidio. • La transferencia de efectivo es la manera más sencilla de permitir que la población pueda adquirir los bienes o servicios que les hagan más falta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política funciona siempre y cuando exista un mercado que pueda ofertar dichos bienes y/o servicios, de lo contrario los beneficiarios no podrán usar los fondos para satisfacer sus necesidades. • El cumplimiento de las condiciones de las transferencias de este tipo podría poner en riesgo a las poblaciones que se pretende beneficiar, al obligarlos a salir a hacer trámites. • Algunos gobiernos están eliminando, reduciendo o facilitando el cumplimiento de las condicionalidades para recibir el subsidio. • Algunos grupos que ya reciben el beneficio no se ven afectados directamente (i.e. estudiantes). • Algunos gobiernos están ampliando los programas o aumentando las cantidades que recibe cada beneficiario. • Algunos programas tienen beneficiarios individuales y otros beneficiarios por hogar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Las transferencias de efectivo condicionadas ya existentes continúan funcionando como medidas de asistencia directa o contracíclicas. Un aumento en la cantidad recibida o la reducción de los condicionantes incrementa el efecto. • Se recomienda no implementar NUEVOS programas de transferencia condicionada podrían no funcionar, ya que la implementación es lenta porque se requiere capacidad institucional para operar y tiempo para que la población cumpla con las condiciones. Todo lo anterior provocaría un incentivo para no cumplir con el autoaislamiento. • Los cambios en las condicionalidades del subsidio deben ser temporales, idealmente al resto de 2020.

8. Asistencia Social: Transferencias de efectivo no condicionadas

Esta política contempla la transferencia de efectivo a un grupo social determinado sin requerir que el beneficiario cumpla con alguna condición, por ejemplo, únicamente ser estudiante o adulto mayor. También son conocidas como pensiones sociales cuando abarcan la vida completa del beneficiario (ejemplo, adultos mayores)

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual crea mayores dificultades o malestar en un sector en específico de la población • La transferencia de efectivo es la manera más sencilla de permitir que la población pueda adquirir los bienes o servicios que les hagan más falta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política funciona siempre y cuando exista un mercado que pueda ofertar dichos bienes y/o servicios, de lo contrario los beneficiarios no podrán usar los fondos para satisfacer sus necesidades. • Algunos países implementan esta política de manera temporal hacia grupos estratégicos, como personal médico, policías, funcionarios públicos, etc. • Algunos otros países están incrementando los apoyos a grupos como pensionados, madres, discapacitados, entre otros. • Algunos programas no contemplan aumento del apoyo, sino el adelanto de los pagos. • En algunos otros casos, se están flexibilizando los requisitos, por ejemplo, si dejan de caer en el grupo beneficiado, se extiende el subsidio hasta final del año. 	<ul style="list-style-type: none"> • Un aumento o continuidad en los subsidios recibidos ayudan a potencializar los efectos contracíclicos de las transferencias ante la crisis • El tamaño del efecto es proporcional a la cantidad recibida y al número de beneficiarios • Se recomienda NO comenzar nuevos programas a menos que ya se cuente con capacidad institucional preexistente (una burocracia capacitada, experimentada, y trabajando).

9. Asistencia Social: Apoyo para cuidado de niños, en especie o efectivo

Esta política contempla otorgar apoyo en especie o en efectivo para cuidado de hijos. En efectivo se refiere a una transferencia de efectivo por cada hijo cada cierto tiempo. En la modalidad en especie, contempla la provisión del servicio de guarderías o de personal de cuidado enviado directamente al domicilio del beneficiario.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual es única y se requiere una medida temporal que ayude a padres de familia que deben cuidar a sus hijos pero no cuentan con quién puedan dejarlos mientras salen a trabajar. • Es especialmente importante para aquellos padres de familia que están desempleados, realizan trabajo esencial, trabajo que no puede realizarse desde casa o son parte de la economía informal. 	<ul style="list-style-type: none"> • En efectivo, se pueden aumentar las cantidades que ya se otorgan. • Algunos programas están aliviando la carga condicional o de prueba. • En aras de la equidad y de ampliar el impacto, el programa se puede abrir a cualquier tipo de responsabilidad de cuidado para cualquier persona que lo requiera. • En su modalidad en especie, debido a los cierres de guarderías, algunos países están enviando personal directamente a los domicilios para el cuidado. • En Polonia, se está implementando una licencia pagada de maternidad/paternidad especial, para que quienes cuidan a los menores puedan quedarse en casa sin trabajar, con goce de sueldo, siempre y cuando sus guarderías habituales hayan sido cerradas y no tengan quien les apoye. 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política puede proteger al menor, al modo de vida del adulto, y a la salud de los cuidadores cuando se implementa la modalidad de licencia pagada, la cual es la única que fomenta ambos objetivos sociales y económicos. • Recomendamos que se implemente únicamente en esta modalidad ya que la transferencia de efectivo o la provisión en especie permitiría obtener el servicio de cuidado, pero no promueve el aislamiento social al obligar al cuidador a salir. • En el caso de personal que realiza actividades esenciales, recomendamos la provisión de algún apoyo, considerándose la situación del mercado local de cuidados y la capacidad institucional para identificar la mejor modalidad.

10. Asistencia Social: Empleo temporal

Esta política se refiere a la creación de empleo temporal para generar ingresos en la población. Generalmente se opera de parte de una entidad pública quien contrata a un grupo de personas para realizar una labor de poca cualificación. En México existe un programa similar, sembrando vida.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual es única y se requiere una medida temporal para que la población pueda tener un sustento. • Crear empleos temporales para atender la crisis puede favorecer la respuesta e impulsar el ingreso de familias 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política funciona cuando hay escasez de mano de obra para realizar tareas, especialmente aquellas con poca cualificación. • Las zonas urbanas generalmente tienen oferta de mano de obra disponible. • La política es más útil en el caso de escases de mano de obra directamente relacionados a la atención de la emergencia. 	<ul style="list-style-type: none"> • La situación local es la que debe regir esta política. Debido a que es preferible que la población se aisle, el empleo debe ser esencial o posible remotamente. • Se maximiza el efecto si se limitan los empleos temporales a actividades especializadas en alta demanda. Por ejemplo: oferta de puestos temporales de médicos, enfermeros, camilleros, cocineros en hospitales, etc. • Puede fungir como una medida de flexibilización del mercado laboral. Por ejemplo, ofrecer plazas temporales de cocina en hospitales para empleados de cocina que están en casa o han perdido su empleo por la crisis.

11. Asistencia Social: Provisión de alimentos, en especie o en efectivo (vales)

Esta política se refiere a la provisión de alimentos directamente a la población. Opera en dos modalidades, transfiriendo el efectivo a través de vales o cupones que se intercambian exclusivamente por alimentos de primera necesidad, o mediante la entrega directa de los alimentos.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La situación actual es única y ha creado dificultades para que ciertos grupos sociales accedan al abasto de alimentos y productos básicos. • Debido a compras de pánico, algunos productos escasean y aquellos en grupos vulnerables o con empleos esenciales no pueden adquirirlos. • La transferencia de efectivo es la manera más sencilla de permitir que la población pueda adquirir los bienes o servicios que les hagan más falta. • En algunos lugares no existen los mercados que oferten alimentos de manera confiable o que acepten medios de pago vales. • Para algunos grupos sociales, es difícil atenderse por sí mismos debido a dificultades de salud o aislamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Esta política es una transferencia de efectivo directa, que puede ayudar a evitar los casos más desesperados de rompimiento del aislamiento para buscar trabajo. • Esta política funciona bien en su modalidad de vales siempre y cuando exista un mercado que pueda ofertar dichos bienes y/o servicios, así como recibir los vales, de lo contrario los beneficiarios no podrán usar los fondos para satisfacer sus necesidades. • La entrega de vales requiere una capacidad institucional para emitir vales o contratar a un proveedor para ello, y entregarlos a la población meta. Adicionalmente podría focalizarse aún más sólo para usarse con comerciantes locales. • Puede fungir como medida de racionamiento en casos extremos de desabasto. 	<ul style="list-style-type: none"> • La provisión de alimentos puede ayudar a disminuir casos de hambre y pobreza extrema causados directamente por el coronavirus. • Sin embargo, no se recomienda esta política a menos que exista capacidad institucional que pueda operar un programa. • En modalidad en especie, existen demasiados riesgos de corrupción, por lo que se recomienda el uso de vales electrónicos como más seguro. Sin embargo, en algunas zonas esto podría no ser funcional por falta de terminales de pago. • La determinación de los beneficiarios y la entrega de los vales pueden ser un reto operativo. • Si la situación local tiene dificultades marcadas de subsistencia, un programa de vales de alimentos puede ser más efectivo que un programa de transferencia de efectivo, ya que se destina a despensa básica y no puede usarse el efectivo en bienes superfluos o de lujo. • Algunos gobiernos tendrán capacidad de

		ofrecer alimentos de manera directa en comedores, lo cual es una medida ideal para aquellos trabajadores esenciales o aquellos en la informalidad que difícilmente accedan a beneficios formales.
--	--	---

Ejemplo de Milán, Italia: Se establecieron 7 puntos para proveer alimentos todos los días a familias pobres mediante una cooperación entre el ayuntamiento y la iniciativa privada

12. Asistencia Social: Entrega de bienes en especie

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Los canales regulares de abasto son insuficientes para que un grupo poblacional acceda a bienes como medicinas o artículos de higiene. • La transferencia de efectivo es la manera más sencilla de permitir que la población pueda adquirir los bienes o servicios que les hagan más falta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Como todo movimiento de bienes físicos, se requiere capacidad institucional para operar logísticamente, o de contratar y manejar la operación con un tercero. • Algunos países distribuyen en algunas zonas puerta a puerta bienes como pan, o kits sanitarios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Como regla general, el gobierno cuenta con poca capacidad para operar eficientemente actividades tradicionales del sector privado, como la venta o entrega de alimentos. Por lo tanto, recomendamos que se evalúe en dónde el sector privado local no está llegando, tanto geográficamente como socialmente, para ayudar a aquellos que están excluidos o no tienen forma de acceder a los bienes. • Para la operación, recomendamos realizar una alianza con actores experimentados en este tipo de asistencia social, como organizaciones de la sociedad civil, instituciones de asistencia privada, o asociaciones religiosas.

13. Asistencia Social: Alimentos escolares

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Con las escuelas cerradas, la carga de alimentación está recayendo nuevamente en los padres, quienes en ocasiones no cuentan con recursos para proveer alimentos. • Existen fondos y alimentos disponibles para desayunos o comidas escolares que no se van a ocupar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Algunos gobiernos están distribuyendo los inventarios de desayunos o comidas escolares como despensas o raciones para llevar, a los domicilios de los alumnos. • Algunos otros están redistribuyendo los presupuestos para estos programas, a fin de apoyar otros programas de alimentación. • En otros casos, gobiernos locales están llevando a cabo la preparación de los alimentos escolares y distribuyéndolos directamente a los hogares de los alumnos. • En donde existen instalaciones de preparación de alimentos institucional, se están ocupando escuelas para llevar a cabo preparación a gran escala y distribución en la escuela o mediante los transportes escolares. • Mantener las escuelas abiertas para proveer alimentos se sabe que no es exitoso. • Algunos gobiernos están usando los padrones de desayunos escolares para focalizar otros beneficios, como transferencias de efectivo o entrega de alimentos en vale o especie. 	<ul style="list-style-type: none"> • El programa de alimentos escolares tiene como objetivo mejorar la nutrición de aquellos que por situación de pobreza no tienen acceso a alimentos. Debido a esto, es recomendable continuar el programa en alguna modalidad, ajustando a modo la operación y logística conforme se va aprendiendo. • Para México, algunas de las modalidades más efectivas podrían ser la distribución de los ingredientes, de los alimentos preparados, o de los presupuestos de los programas, dependiendo las circunstancias de cada ciudad, estado, o municipio.

14. Asistencia Social: Alivio de obligaciones de pago (impuestos, renta, agua, gas, electricidad, internet, teléfono, etc.)

Esta política contempla intervenir en la relación entre el proveedor y el cliente, a fin de evitar que deje de recibir el servicio, o sea desalojado, en caso de arrendador-arrendatario.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • El desempleo masivo por las medidas de confinamiento ha generado disminución del ingreso de personas, quienes tienen dificultades para pagar sus cuentas y pueden ser empujados a la pobreza. • Un apoyo directo podría ayudarles a mantener su nivel de vida en lo que pasa la emergencia y dedicar sus fondos disponibles a lo que sea más importante en su respectivo caso. 	<ul style="list-style-type: none"> • De las medidas de apoyo, se derivan 3 posibles intervenciones: transferencias de efectivo para pagos o descuentos, garantías de pago al proveedor, o cancelación temporal de acciones de cobranza. • Algunos gobiernos han prohibido la ejecución de ordenes de desalojo por falta de pago de renta. • Los apoyos para arrendatarios afectados son también la exención, diferimiento, o pago de sus rentas por parte del gobierno. • Algunos gobiernos han decretado que durante la emergencia no se pueden suspender servicios por falta de pago durante la contingencia sin importar el número de pagos vencidos. • Algunas empresas de servicios están difiriendo o posponiendo los pagos de los recibos de servicios hasta por 6 meses. • Algunos gobiernos ofrecen garantías a favor de aquellos que hayan perdido su empleo para el pago de saldos vencidos de hipotecas. • Algunos gobiernos han absorbido el pago de 	<ul style="list-style-type: none"> • Se recomienda otorgar los beneficios tanto a usuarios residenciales como a negocios. • Dependiendo de los servicios y la situación de afectación económica de cada localidad, recomendamos emitir primero garantías de pago, ya que estas no eximen de la deuda y permiten al acreedor cobrar en caso de acción de cobranza. • En segundo lugar, las transferencias para pagos o descuentos, a fin de mantener los servicios en operación y la liquidez de las empresas y familias. • Finalmente, la cancelación temporal de acciones judiciales, suspensiones y cobranzas, ya que estas mueven la carga hacia el proveedor de servicio o acreedor, provocando falta de liquidez y aumento de costos, lo cual fortalece el ciclo de caída. • Se recomienda cancelar impuestos, o por lo menos ofrecer créditos fiscales, ya que representan una transferencia indirecta. • Algunos de los beneficios de transferencia se otorgan a modo de crédito fiscal, es decir, contra las

	<p>servicios durante los meses de la emergencia para aquellos afectados por desempleo o en pobreza.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Países con empresas públicas que operan servicios están duplicando los subsidios al servicio. 	<p>declaraciones futuras del contribuyente.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se recomienda ofrecer acompañamiento para que los beneficiarios accedan a los beneficios ya ofrecidos por los proveedores o acreedores
--	---	--

15. Seguridad Social: Subsidio por enfermedad

Esta política refiere al otorgamiento de un pago equivalente a una cantidad del salario del trabajador, en caso de enfermar. Es decir, permite un permiso por enfermedad con goce de sueldo, sin embargo, la carga de sueldo es pagada por el estado y no el empleador.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La falta de formalidad de muchos trabajadores, hace que estos no deseen dejar de trabajar ya que en caso de enfermar, dejarían de trabajar y por lo tanto, de recibir un ingreso. • Esto es catastrófico, ya que al enfermar continúan trabajando y continúan expandiendo el virus al no aislarse. • Ofrecer un apoyo a quienes se enferman les ayuda a tener la seguridad de que tendrán algún ingreso aún sin trabajar debido a la enfermedad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ofrecer un subsidio a los que se enferman ofrece garantía de ingreso. • La cantidad de tiempo debe ser entre los 15 a 30 días naturales, ya que es el tiempo que podría durar una recuperación por COVID-19, podría variar por grupo de edad. En algunos países llega hasta 6 meses de ingreso. • El porcentaje puede estar ajustado al ingreso declarado del beneficiario, y si es informal, a un ingreso fijado. • El subsidio del IMSS es de 75% a partir del 3er día, pero puede ser compensado o complementado en casos de bajos ingresos. • Extender el subsidio a aquellos que cuidan de quienes se enfermaron promueve el cuidado intrafamiliar. • El subsidio puede fungir también para aquellos casos sospechosos • Algunos países están extendiendo beneficios de subsidio sin trabajar aun sin estar enfermos, a fin de promover el cuidado de sus dependientes y el aislamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se recomienda implementar alguna modalidad, a fin de proveer de seguridad de ingreso a las personas y evitar que salgan a la calle a trabajar. • Culturalmente, México ha minimizado las enfermedades y ha enviado a las personas al trabajo. Sin embargo, es importante crear incentivos que promuevan el “quédate en casa”, de lo contrario, los empleadores presionarán a los empleados a trabajar y los trabajadores quedarán realizar sus tareas a fin de no perder su ingreso. • Una intervención estratégica en empresas o sectores específicos puede tener también un efecto positivo, por ejemplo, en alianza con algún grupo de comerciantes informales. En este caso, se pueden empadronar y ofrecer esta medida extraordinaria.

16. Seguridad Social: Apoyo para seguros médicos

Esta política se refiere a los seguros médicos pagados, privados o públicos, a fin de mantener la cobertura de atención médica.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La falta de formalidad de muchos trabajadores no les ofrece un servicio médico como parte del empleo. • Incluso aquellos trabajadores asegurados, la saturación o calidad del servicio de salud público puede ser muy por debajo de lo requerido o no estar disponible. • Ofrecer algún apoyo para un seguro médico privado ayudaría a proveer de seguridad a los trabajadores de que en caso de enfermar no perderían todas sus posesiones al tratar de pagar, y fomentaría que aquellos empleados esenciales continúen trabajando. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ofrecer medidas de seguridad de salud incentiva que los trabajadores puedan regresar rápidamente al trabajo después de la emergencia con mínimas afectaciones económicas o de salud. • Mantener los seguros privados para aquellos que hayan perdido sus empleos es importante, para evitar que queden desamparados. • Empresarios o trabajadores independientes pueden tener a no pagar sus primas en caso de reducción de ingresos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se puede implementar un apoyo similar al de pago de servicios: con garantías, diferimientos, o incorporándolos a una póliza de grupo contratada por un gobierno local. • En caso de desempleo, ofrecer transferencia directa para el pago de pólizas es lo más ágil.

17. Seguridad Social: Contribuciones a fondos de pensiones o carga social.

Esta política se refiere a intervenir en la operación del sistema de fondos de pensiones y contribuciones de carga social para empleados formales, incluyendo en el pago de contribuciones al fondo de pensiones, AFORE en México, en donde el sistema cuenta con una cobertura tripartita: aportación del trabajador, empleador, y del gobierno. Las demás son pagos al IMSS u otros.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Los trabajadores formales contribuyen de manera directa e inmediata con sus pensiones a través de un descuento en sus nóminas. Reducir este descuento les otorgaría mayor ingreso disponible para necesidades inmediatas. • Las empresas se encuentran en una crisis de liquidez, por lo que es bueno en este momento reducir su carga contributiva. 	<ul style="list-style-type: none"> • El gobierno podría temporalmente hacer los pagos de las contribuciones de los empleadores y trabajadores, funcionando como una transferencia indirecta a ambos. • Las empresas requieren liquidez, por lo que diferir o cancelar este pago temporalmente les puede ayudar a sortear la crisis. • El sistema podría retirar temprano a empleados desempleados que estén cerca de la edad de retiro para que reciban acceso a sus fondos de pensiones totales y no al retiro por desempleo. • En algunos países se está flexibilizando el acceso a los fondos de pensión por desempleo. • Algunos países están relajando estos requerimientos bajo compromiso de no despedir trabajadores. • En Bélgica se está permitiendo que los trabajadores difieran un año de sus contribuciones a seguridad social • Otros países están reembolsando las contribuciones efectivamente pagadas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Suspender temporalmente el requisito de hacer contribuciones • Reembolsar las contribuciones al recibirlas, para comprobar que el trabajador sigue en nómina. • Transferir a los trabajadores las cantidades de sus contribuciones. • puede ser la diferencia entre el cierre de un negocio o su continuación. • Flexibilizar los accesos a los fondos de pensiones por desempleo o a un monto por la emergencia, ofrece mayor liquidez sin tener un costo al gobierno. • Se puede implementar esta política exclusivamente en sectores más afectados, como turismo o servicios, o a empresas de ciertos tamaños.

	<ul style="list-style-type: none">• Se puede continuar contribuyendo a los esquemas en caso de desempleo para que no pierdan las semanas cotizadas	
--	--	--

18. Seguridad Social: Seguro de desempleo

Se refiere a un pago periódico o único para que el trabajador desempleado continúe con un ingreso. También conocido como beneficios de desempleo, o subsidio de desempleo.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La pérdida del trabajo significa la pérdida del ingreso. Sin ingreso, la persona no estará aislada y tendrá dificultades para cumplir sus obligaciones más básicas de alimentación, techo, etc. • El subsidio de desempleo les ofrece una cantidad en transferencia directa para que no caigan en la pobreza, en lo que encuentran otro empleo. 	<ul style="list-style-type: none"> • El subsidio de desempleo ayuda a reducir el choque económico a la familia y comunidad del desempleado, continuando con su consumo. • Algunos países lo han aumentado, extendido la duración, o facilitado los trámites para acceder a él. • En algunos países se está igualando el seguro al salario del trabajador previo a la pérdida del empleo, sin embargo, en algunos sólo se extiende la duración o se iguala a un porcentaje del último salario. • En algunos casos, no existía dicho seguro y ha sido creado exclusivamente para los trabajadores despedidos por efecto directo del COVID-19. • Para trabajadores informales o independientes, algunos gobiernos han implementado formas creativas, incluyendo autodeclaración, ingreso fijado, o porcentaje según últimas declaraciones. • Algunos gobiernos han permitido que trabajadores independientes o informales accedan al 	<ul style="list-style-type: none"> • El seguro de desempleo es una política anticíclica. Se recomienda que se lleve a cabo en alguna modalidad. • Modalidades extendidas, como el pago por adelantado de toda la disponibilidad presupuestal (i.e. pagar 6 meses de subsidio en un pago en lugar de 1 pago cada mes durante seis meses) ayuda extendidamente a la liquidez y al impacto del programa. • Reducir los requisitos y facilitar los desembolsos es clave. • De manera excepcional, el seguro podría utilizarse para cubrir obligaciones o en forma de vales o crédito de despensa.

	<p>seguro de desempleo incluso si aún continúan trabajando.</p> <ul style="list-style-type: none">• En algunos casos, las empresas están financiando los seguros de desempleo y los gobiernos están emitiendo garantías de repago de esa cantidad.• Es necesario extender la validez de estos seguros para que no venzan durante la emergencia, e incluso, pagarlos por adelantado.	
--	--	--

19. Mercado de Trabajo: Subsidio de salarios

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Por falta de liquidez de las empresas, es importante evitar que caigan en falta de efectivo para pagar la nómina y tengan que despedir a sus empleados. • Las empresas tienen falta de liquidez, no de solvencia. Por tanto, un préstamo para el pago de sus necesidades de capital de trabajo puede mantenerlas a flote hasta la recuperación. • El estado, a través de los diferentes niveles de gobierno, puede intervenir ayudando a las empresas a mantener puestos de trabajo. 	<ul style="list-style-type: none"> • La modalidad preferida es a través de un préstamo en condiciones suaves, en donde el Estado ofrece una garantía para el sistema financiero. • Un subsidio directo puede crear incentivos perversos para la corrupción, inflando la nómina de la empresa de manera artificial a fin de recibir el subsidio. • En algunos casos, los gobiernos están subsidiando el salario completo de trabajadores con cierto nivel de ingreso, a fin de evitar el despido, de manera temporal. • Subsidiar una parte del ingreso del trabajador puede ayudar a mantener los niveles de consumo de la economía y a evitar la desesperación en caso de jornadas de trabajo reducidas. 	<ul style="list-style-type: none"> • El subsidio es útil cuando se trata de economía formal y con bajos niveles de ingreso. Una persona con bajo ingreso que sufre un recorte estará en una situación delicada. • Una política de compensación por jornadas reducidas incentiva a las empresas a no perder a los empleados mientras el subsidio es directo a los trabajadores. • Se puede fijar un tope por empleado por día a subsidiar. Por ejemplo, 100 pesos diarios por empleado por día, con ingreso de hasta 120 pesos diarios. • La temporalidad es clave. • Enfocar a las industrias más afectadas ayuda a evitar daño permanente en esas plantas productivas.

20. Mercado de Trabajo: Capacitación y medidas para activar el mercado

Esta política comprende programas que ayuden a conectar la oferta de fuerza de trabajo con la demanda de los empleadores. Generalmente son programas de capacitación, pero también pueden ser de coordinación intraregional, transporte, y vinculación.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • El freno en las actividades regulares de la empresa permite que los empleadores puedan ocupar este tiempo en capacitar al personal para incrementar su productividad para la fase de recuperación. • El mercado laboral se compone de oferta y demanda, pero también de intermediarios que pueden ayudar a hacer los enlaces. • La capacitación es la mejor inversión durante momentos de crisis. 	<ul style="list-style-type: none"> • La capacitación es la mayor inversión en momentos de crisis. Los equipos de trabajo pueden aumentar su productividad y capacidades si invierten el tiempo de aislamiento en formación. • Mucha de la formación se puede llevar a cabo en línea, por lo que es ideal para llevar a cabo programas a distancia. • El Estado puede incentivar a las empresas a invertir el tiempo de su fuerza de trabajo en capacitación, con incentivos monetarios disminuyendo el costo de la nómina, mientras se socializan los beneficios de la capacitación. • Mecanismos de activación del mercado de trabajo incluyen bolsas de trabajo, entrenamiento para entrevistas, certificación de competencias y habilidades, así como coordinación entre entidades públicas. • En algunos países, las coordinaciones intrarregionales han fijado la pauta para la movilidad de la fuerza de trabajo a donde se requiere. • Otros gobiernos se han enfocado a proveer 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer el programa de entrenamiento en línea de los servicios de empleo estatales o municipales, así como las bolsas de trabajo. • Apoyar a emprendedores que puedan proponer soluciones a retos actuales en crisis. • Reconocer la movilidad de fuerza laboral regional o nacional, y coordinar con los destinos u orígenes para volver al trabajo lo más pronto posible. • Entrenamiento en una de las industrias golpeadas es de alto riesgo, ya que podría tardar aproximadamente un año en reactivarse el sector. Sin embargo, hay habilidades que pueden ser transversales, por ejemplo, idiomas, que pueden aprenderse por vía remota. • Proveer de computadoras, tabletas, internet y lo necesario para que los más desvalidos puedan acceder a las oportunidades de entrenamiento.

	<p>servicios públicos de empleo, aprendizaje y entrenamientos en línea, así como la provisión de transporte y servicios de empleo para apoyar el regreso al trabajo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Durante el aislamiento estas medidas se enfocan en entrenamientos en línea. Terminado, se enfocan a reactivar las contrataciones y facilitar la movilidad. • Algunos gobiernos ofrecen vales de capacitación cambiables con proveedores seleccionados. • Algunos gobiernos crean bolsas de empleados que son despedidos para reubicarlos en sectores similares (choferes). • El Estado está contando doble la deducción de los gastos en capacitación en Malasia, así como aquella que se enfoque en turismo, una de las áreas más golpeadas. • Algunos países ofrecen subsidiar a los desempleados únicamente si toman cursos en línea para preparar su vuelta al trabajo. • Algunos programas apoyan a emprendedores, intereses de préstamos para emprender en productos de consumo. 	
--	--	--

21. Mercado de Trabajo: Medidas de regulación

Esta política se refiere a medidas para influir en el mercado de trabajo mediante la regulación laboral.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La regulación es una función exclusiva del Estado, por la cual se puede apoyar a que las empresas y trabajadores se comporten de cierta forma. • Realizar cambios en la normativa puede ayudar a reducir las dificultades entre los agentes económicos, incluidos los trabajadores y sus patrones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Las intervenciones en la regulación pueden generar situaciones de conflicto pero también aliviar agravios. • La herramienta tiene que usarse con cuidado, de manera consultativa, ya que se corre el riesgo de empeorar la situación para alguna de las partes. • Los programas de cambio regulatorio deben considerar que lo laboral en México es generalmente materia federal. • Algunos ejemplos de políticas: <ul style="list-style-type: none"> Suspensión de procedimientos de despido injustificado. Empresas pagan menos días de indemnización en despidos, el gobierno paga la diferencia. Derecho inmediato o mientras se trabaja a subsidios por desempleo. Permitir a empleadores modificar jornadas temporalmente para evitar despidos. Regular el teletrabajo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los cambios deben considerar la flexibilidad, es decir, permitir que los empleadores despidan empleados si no los necesitan o no pueden pagarlos, pero a su vez, permitir que los empleados puedan recibir indemnizaciones al ser despedidos y puedan colocarse rápidamente en donde se les demanda. • No se recomiendan bloqueos a los despidos, ya que forzar los costos sobre las empresas, sobre todo aquellas gravemente afectadas, simplemente acelerará su cierre. • Tampoco se recomienda eliminar la responsabilidad empresarial, ya que las empresas deben calcular los costos de despido para que sean recibidos los fondos por los trabajadores. • Las mejores políticas de regulación laboral contemplan un equilibrio y reparto de responsabilidades y costos. Por ejemplo: los empleados tienen que dejar de recibir el mismo ingreso, los empleadores deben pagar la indemnización y pagar por la reactivación futura, y el

	<p>Permitir el <i>furloughment</i>: permisos temporales para dejar ir a empleados sin despedirlos formalmente, permitiéndoles emplearse temporalmente en otro sector de mayor demanda o acceder a beneficios de desempleo.</p> <p>Clasificar correctamente riesgos de trabajo por COVID, para asegurar compensaciones y atención médica.</p>	<p>gobierno debe apoyar con fondos a las empresas y/o programas a los trabajadores para permitirles reincorporarse. Cualquier política que ajuste el costo desproporcionadamente hacia alguno de los involucrados, será difícil de sostener.</p>
--	--	--

22. Mercado de Trabajo: Subsidios por pérdida de ingresos por reducción de jornadas

Estas políticas pretenden mantener el nivel de ingreso de los trabajadores, mediante el reparto de la nómina, siendo el Estado quien absorbe la cantidad que la empresa ya no puede costear.

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • El freno en la producción de las empresas puede hacer que los trabajadores reciban menores ingresos por días u horas reducidas. • En el caso de empleados flexibles, honorarios, o independientes, esto es importante, ya que pueden perder una parte relevante de su ingreso. • Ofrecer beneficios para este grupo permite que se puedan reincorporar rápidamente al mercado laboral. 	<ul style="list-style-type: none"> • Este tipo de subsidios son los más económicos para el Estado, ya que no cubren la totalidad de los ingresos del trabajador, sino únicamente lo que dejan de percibir al trabajar menos unidades de tiempo. • Se puede establecer por grupos de ingreso, regiones, o industrias, para asegurarse que no haya un daño permanente en la planta productiva, o en aquellos con los ingresos más bajos. • Se requiere flexibilidad y creatividad para operar el programa al trabajar con independientes o informales, ya que no habrá comprobantes de ingreso regular. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a los empleados independientes de bajos ingresos puede tener un importante efecto al reducir el riesgo de caída a la pobreza o pobreza extrema. • Un programa de este tipo tiene impacto más enfocado si es implementado correctamente en un grupo vulnerable, por ejemplo: conductoras de taxi mujeres, o madres solteras en empleos de turismo o restauración. • Sin embargo, implementar una política de este tipo requerirá alta capacidad institucional para diseñar los mecanismos legales y laborales para subsanar la pérdida de ingresos parciales, por lo que es más sencillo aplicar transferencias de efectivo.

23. Comunicación: Informes periódicos directamente a la población

Las experiencias más exitosas de contención del virus refieren a una extrema comunicación transparente y constante con los ciudadanos. Estas políticas y experiencias refieren a una serie de acciones para mantener al público informado, en referencia directa al subsistema

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • Con el internet la gente recibe información de un sin fin de fuentes, muchas de las cuales no son confiables o actualizadas. • Un canal directo de información confiable desde el gobierno ayuda a evitar desinformación y da confianza a la población. También sirve para reforzar las políticas implementadas. • Para garantizar la confianza, la información debe ser respaldada por expertos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunicación directa, periódica y regular a través de plataformas de uso común (como Facebook Live, por ejemplo) hacen que la gente se sienta más cerca de sus gobernantes y los escuche mejor. • Es crucial desarrollar la confianza entre la población y el gobierno por lo que este tipo de presentaciones deben siempre estar apoyadas por instituciones expertas respetadas. • Hacer estas comunicaciones periódicamente y accesibles a la gente (tanto en el lenguaje como en el medio) ayuda a que la población escuche información oficial en lugar de rumores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer comunicaciones diarias con la población a través de plataformas accesibles como Facebook live. • Analizar las redes sociales para entender el sentimiento de la población. • Usar estas comunicaciones para calmar a la población, reforzar otras políticas que no se están cumpliendo bien, contrarrestar rumores e inspirar confianza. • Otros canales de comunicación (como WhatsApp) deben sumarse a los tradicionales para tener una comunicación adecuada con todos los sectores sociales.

Ejemplos

Los Ángeles: <https://cityinnovatorsforum.com/what-cities-across-the-globe-are-doing-to-protect-their-communities-from-covid19/>

Otras medidas:

- Comunicar lo más frecuentemente todo lo posible: casos, dónde, día detectada, ubicación exacta, todo lo que se sepa.
- Comunicar a los pacientes y sus familiares: Nivel de peligro, enfermedad, resultados, estatus, todo, con frecuencia y con respeto.

- Tomar decisiones en conjunto con líderes locales.
- Usar evidencia y lenguaje cercano al público objetivo.
- **Transparentar** lo que se sabe y hacerlo con el entendimiento del público (i.e. acorde a la accesibilidad técnica e intelectual de la población y ciudadanía).
- **Apertura de** la toma de decisiones, cadenas de mando, personal a cargo, canales de interacción, situación real y lo más cercano a tiempo real.
- **Gobierno Participativo** creando espacios para la toma de decisiones, por ejemplo con locatarios, empresarios, repartidores, comerciantes, médicos, etc.
- **Diálogo** entre expertos, funcionarios y ciudadanos.

24. Contención de la enfermedad: Higiene pública

- Hay que asegurar que haya agua y jabón en lugares y sanitarios públicos.
- 100% Sanidad: Agua y drenaje.
- Cultura de bienestar y cuidado “Si estas enfermo, no vas”.
- Baños y lavabos públicos temporales.
- Poner el ejemplo públicamente.
- Cambios culturales (saludos, cubrebocas, gel, distanciamiento, aceptación de lo virtual, sana distancia, etc.).

25. Contención de la enfermedad: Aislamiento y/o Distanciamiento social

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> Entre menos contacto haya entre las personas, el virus se propaga más lentamente dando más tiempo a los servicios de salud para atender a los enfermos. 	<ul style="list-style-type: none"> Existen muchos niveles y medidas de distanciamiento social. Es imposible aislar completamente a toda la población, pero muchos contactos entre personas pueden evitarse con un muy bajo costo social y económico. El gobierno debe ser claro y estricto con su decisión para que la gente respete las reglas. Las reglas de distanciamiento social deben tomar en cuenta las limitantes de diferentes sectores de la población, en especial de los más vulnerables. 	<ul style="list-style-type: none"> Balancear las medidas de aislamiento con el impacto económico priorizando la salud de la población. Ajustar las medidas a la situación local tratando de compensar los efectos en la población más afectada y entendiendo las necesidades de alimento y trabajo que tiene la población, particularmente las clases bajas que probablemente viven al día y los pequeños empresarios que podrían irse a la quiebra muy rápido.

Ejemplos de contención:

En Buenos Aires

- Cuarentena obligatoria a personas que llegan de fuera, particularmente de zonas afectadas por el virus
- Promover el trabajo desde casa

- Cancelar eventos a gran escala
- Cerrar parques y plazas
- Aislar a las personas de edad avanzada
- Cerrar escuelas
- Cerrar negocios no esenciales
- Restringir el transporte público
- Restringir la movilidad de la gente
- Confinamiento obligatorio para trabajadores no esenciales

Holanda

- Promover el trabajo desde casa
- Cerrar empleos de alto contacto (peluquerías, cafés, restaurantes, etc.)
- Limitar el número de personas en tiendas y otros negocios para garantizar una distancia de al menos 1.5m entre las personas dentro del local
- Exigir a los negocios que están abiertos que implementen medidas para mantener a la gente a más de 1.5m de distancia entre ellos, de lo contrario son multados. Estas medidas suelen limitar la cantidad de gente en el interior de un negocio a un mismo tiempo (medidas como marcar la separación en las filas de las cajas, permitir suficiente espacio entre la gente, etc.) (las medidas suelen limitar la cantidad de gente en el interior a un mismo tiempo, marcas para que haya separación en las filas de las cajas, permitir suficiente espacio entre la gente, etc.)
- Prohibir reuniones de 3 personas o más a menos que sean familia (de lo contrario son multados)
- Toda la gente debe mantener una distancia de al menos 1.5 m entre ellos (de lo contrario son multados)
- Cerrar las escuelas y promover la educación a distancia
- Reducir el transporte público

26. Contención de la enfermedad: Pruebas, Rastreo, Tratamiento y Seguimiento

- Aislamiento de casos leves (hoteles, campos ad hoc, carpas, etc.)
- Hacer pruebas, a toda la capacidad. Más pruebas, más datos, mejor información, mejores decisiones.
- Rastrear cadenas de contacto, aunque sean comunitarias.
- Tratar los casos enfermos, ayudar a la atención médica oportuna.
- Dar seguimiento a los casos aislados y en hospitales. Proveer información.

27. Contención de la enfermedad: Reducir la fatiga de aislamiento

- Facilitar servicios de reparto
- Campaña de empatía
- Facilitar acceso a internet y tecnología de la información y telecomunicaciones
- Terapia, psicología y otros servicios para reducir desgaste
- Mapear y comunicar actividades en línea y en casa

28. Tratamiento: Apoyar a Médicos y Hospitales

- Transporte especial
- Hospedaje especial
- Alimentación especial y/o asegurada. Cero preocupaciones para el personal clave.
- Reserva de equipo (refuerzos, evitar desgaste emocional y físico)
- Transparencia y empatía con ellos
- Liderazgo

29. Reactivación económica: Prepararse para el final de la pandemia

Lógica	Análisis	Recomendación
<ul style="list-style-type: none"> • La epidemia no va a terminar de un día para otro, por lo que será necesario un plan de reactivación gradual. • Cada sector económico requiere protocolos diferentes para poder reactivarse de forma ordenada y segura. • Terminar con las medidas de la cuarentena de golpe puede promover una segunda ola de infección que regrese la ciudad a las restricciones y cause aún más daño. 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinar las políticas del gobierno con la iniciativa privada es crucial para que haya cooperación y una rápida recuperación. • Cuando termine la cuarentena será necesario reestablecer la confianza de la sociedad y sobre todo adaptarse a la nueva situación, la cual probablemente implicará un mayor componente digital en la economía. • Es importante tener en cuenta que se requerirá información y acciones especializadas, diferentes al enfoque presente de “Actuar ahora”. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los diferentes sectores deben reactivarse poco a poco y por etapas, con importante monitoreo, para evitar que una segunda ola se salga de control y comprometa la salud. • Es importante pensar qué sectores serán críticos cuando termine la cuarentena (en los siguientes 6 a 12 meses) para tener un plan para apoyarlos. • Para esto, recomendamos tener un equipo interno de preparación a futuro.

30. Seguridad Física

- Presencia policial para evitar saqueos
- Inteligencia para evitar saqueos
- Cuidar cadena de suministro de básicos
- Proteger personal médico (es clave)
- Proteger la cadena de suministro de EPP e insumos médicos
- Proteger instalaciones médicas, evitar irrupciones no autorizadas y compromisos a la seguridad física

Referencias

- Bosio, et. Al. March 27, 2020. 3 ways to increase liquidity in the business sector. World Bank <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/3-ways-increase-liquidity-business-sector>
- Djankov, Simeon and Nasr, Joanna: 1 abril 2020. Tax relief in a time of crisis: what countries are doing to sustain business and household liquidity. World Bank
- DW. Up to 30% of coronavirus cases asymptomatic <https://www.dw.com/en/up-to-30-of-coronavirus-cases-asymptomatic/a-52900988>
- Espitia, Alvaro, Nadia Rocha, and Michele Ruta (2020) Database on Covid-19 trade flows and policies. World Bank. https://dataviz.worldbank.org/t/DECDG/views/Covid-19_Trade/story?iframeSizedToWindow=true&:embed=y&:showAppBanner=false&:display
- Galeotti & Surico.. 2020. Economics of a Pandemic. London Business School <https://www.london.edu/think/coronavirus-understanding-the-economics>
- Gentilini, et. Al. 17 de abril de 2020. Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures. <http://www.ugogentilini.net/>
- Hasnain, Zahid, 6 de abril de 2020. Should public sector wages be cut to finance coronavirus response?, World Bank Governance for Development <https://blogs.worldbank.org/governance/should-public-sector-wages-be-cut-finance-coronavirus-response>
- Jaffe, et. Al. 2020. Globalized low-income countries may experience higher COVID-19 mortality rates <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.03.31.20049122v1>
- Kirov, Stefan, 2020. Association Between BCG Policy is Significantly Confounded by Age and is Unlikely to Alter Infection or Mortality Rates, <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.04.06.20055616v1.full.pdf>
- Mandavilli, Apoorva. 17 Marzo 2020. How Long Will Coronavirus Live on Surfaces or in the Air Around You? The New York Times. <https://www.nytimes.com/2020/03/17/health/coronavirus-surfaces-aerosols.html>
- Mckinsey&Company. 2020. Implications for Business, actualizaciones 15 de marzo y 16 de abril de 2020
- OMS Organización Mundial de la Salud <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>
- OMS. El brote de SRAS ha sido contenido en todo el mundo. <https://www.who.int/mediacentre/news/releases/2003/pr56/es/>
- Our World in Data, To understand the global pandemic, we need global testing – the Our World in Data COVID-19 Testing dataset, <https://ourworldindata.org/covid-testing>
- Pangestu, Mari. For the poorest countries, the full danger from coronavirus is only just coming into view. The Telegraph April 7, 2020 <https://www.telegraph.co.uk/global-health/science-and-disease/poorest-countries-full-danger-coronavirus-just-coming-view/>